



Agenția pentru Protecția Mediului Neamț

DRAFTUL DECIZIEI ETAPEI DE ÎNCADRARE

Nr. 5136
din 07.10.2013

DEZVOLTAREA MANAGEMENTULUI PENTRU PARCUL NAȚIONAL CEAHLĂU

Ca urmare a notificării înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Neamț cu nr. 5136 din 17.07.2013, adresată de **Consiliul Județean Neamț**, în calitate de titular al planului privind „**Dezvoltarea managementului pentru Parcul Național Ceahlău, județul Neamț**”, în baza:

O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;

H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;

Ord. nr. 995/2006 pentru aprobarea listei planurilor și programelor care intră sub incidența H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;

O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare;

Ord. nr. 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar;

H.G. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România modificată și completată prin H.G. nr. 971/2011;

Ordinul nr. 2387/2011 pentru modificarea Ord. nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România;

Ordinul nr. 1470 din 12.07.2013 privind aprobarea Metodologiei de atribuire a administrării și a custodiei ariilor naturale protejate;

Hotărârii Guvernului nr. 48/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice,

Notei interne din 24.09.2013 emisă de APM Neamț, Serviciul CFM;

Agenția pentru Protecția Mediului Neamț decide, ca urmare a consultării autorităților publice centrale desfășurate în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 26.09.2013, a publicului, precum și analizării completărilor depuse, că planul „**Dezvoltarea managementului pentru Parcul Național Ceahlău**”, titular **Consiliul**



Judeţean Neamţ, cu suprafaţa de 7742,5 ha, situat în întregime pe teritoriul administrativ al judeţului Neamţ, nu determină un impact semnificativ asupra mediului şi asupra stării de sănătate a populaţiei şi în consecinţă nu necesită evaluare de mediu sau evaluare adecvată şi se va supune procedurii de adoptare fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza deciziei sunt următoarele:

Planul de management este necesar pentru: - managementul conservării ariei naturale protejate de interes comunitar ROSCI0024 Ceahlău, parte integrantă a reţelei ecologice europene Natura 2000.

Planul de management are ca scop general: - garantarea şi menţinerea condiţiilor de habitat necesare conservării diversităţii biologice şi a elementelor abiotice importante pentru mediul natural, stimularea activităţilor de cercetare şi supraveghere continuă a mediului paralel cu gestiunea durabilă a resurselor ordonate astfel:

- protejarea şi managementul biodiversităţii şi al peisajului;
- protejarea patrimoniului cultural şi istoric;
- educaţie şi conştientizare;
- managementul resurselor naturale;
- managementul turismului şi al recreării;
- promovarea cercetării;
- dezvoltarea relaţiilor cu comunităţile locale
- administrarea şi managementul efectiv al Parcului;
- monitorizarea acţiunilor de management;

Planul de management are următoarele obiective:

- menţinerea cadrului fizico-geografic în stare naturală;
- conservarea şi protecţia diversităţii biologice şi a elementelor de peisaj;
- menţinerea şi/sau ameliorarea stării de conservare a habitatelor şi speciilor de interes naţional şi european;
- menţinerea şi promovarea patrimoniului cultural material şi imaterial;
- realizarea evaluărilor şi a monitorizării speciilor prioritare din sit şi a factorilor cu impact asupra speciilor de păsări;
- realizarea administrării şi managementului efectiv al sitului şi asigurarea durabilităţii managementului;
- stimularea dezvoltării activităţilor turistice care nu presupun realizarea de lucrări majore de infrastructură şi care nu generează impact negativ la nivelul elementelor ocrotite;
- promovarea educaţiei ecologice legată de Parcul Naţional Ceahlău prin informarea şi conştientizarea populaţiei din comunităţile locale din interiorul şi proximitatea ariei protejate, a turiştilor ori reprezentanţilor instituţiilor şi agenţilor economici;
- promovarea utilizării durabile a resurselor naturale, ce asigură suportul pentru speciile şi habitatele de interes comunitar;
- prevenirea şi excluderea oricărei forme de exploatare a resurselor naturale şi a folosinţelor terenurilor, care pot afecta starea naturală a ariei protejate;
- asigurarea resurselor umane, financiare şi logistice pentru îndeplinirea obiectivelor de management şi pentru recunoaşterea locală, naţională şi internaţională a Parcului Naţional Ceahlău.



AGENŢIA PENTRU PROTECŢIA MEDIULUI NEAMŢ

Piaţa 22 Decembrie nr.5, Piatra Neamţ, cod 610007

E-mail: office@apmnt.anpm.ro; Tel 0233/215049 Fax. 0233/219695

S-au analizat obiectivele Planului de Management în baza criteriilor pentru determinarea efectelor potențiale asupra mediului din anexa 1 a HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, rezultând următoarele:

În conformitate cu prevederile OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată prin Legea 49/2011:

- **art. 21, alin. 4:** „Respectarea planurilor de management și a regulamentelor este obligatorie pentru administratorii ariilor naturale protejate, pentru autoritățile care reglementează activități pe teritoriul ariilor naturale protejate, precum și pentru persoanele fizice și juridice care dețin sau care administrează terenuri și alte bunuri și/sau care desfășoară activități în perimetrul și în vecinătatea ariei naturale protejate”;

- **art. 21, alin. 6:** „Autoritățile locale și naționale cu componente și responsabilități în reglementarea activităților din ariile naturale protejate sunt obligate să instituie, de comun acord cu administratorii ariilor naturale protejate și, după caz, cu autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și pădurilor, măsuri speciale pentru conservarea sau utilizarea durabilă a resurselor naturale din ariile naturale protejate, conform prevederilor planurilor de management”.

1. Caracteristicile planurilor și programelor:

a) gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor

Parcul Național Ceahlău a fost declarat sit de importanță comunitară – ROSCI0024 Ceahlău, parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000.

În cadrul Parcului Național Ceahlău sunt incluse următoarele arii naturale protejate: rezervațiile științifice Ocolașul Mare și Polița cu Crini, monumentul naturii Cascada Duruitoarea.

Planul de management la Parcului Național Ceahlău transferă anumite suprafețe din zona de conservare specială în zona de dezvoltare durabilă, fără a depăși procentul de 5% din suprafața totală după cum urmează:

Denumirea zonei	Ordinul 552/2003	Planul de management existent
Zona de dezvoltare durabilă Durău 1	Zona de conservare specială -8,13 ha	Zona de dezvoltare durabilă + 8,13 ha
Zona de dezvoltare durabilă Schitu Cerebuc	Zona de conservare specială - 1,11 ha	Zona de dezvoltare durabilă + 1,11 ha
Bilanț total (ha)	Zona de conservare specială - 9,24 ha	Zona de dezvoltare durabilă + 9,24 ha
Bilanț total (%)	- 0,12 ha	+ 0,12 ha

Au fost propuse a fi introduse în zona de dezvoltare durabilă următoarele suprafețe:

- zona de dezvoltare durabilă Durău 1 cu suprafața de 16,47 ha;
- zona de dezvoltare durabilă Durău 2 cu suprafața de 204,11 ha;
- zona de dezvoltare durabilă Fântânele cu suprafața de 0,03 ha;



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI NEAMȚ

Piața 22 Decembrie nr.5, Piatra Neamț, cod 610007

E-mail: office@apmnt.anpm.ro; Tel 0233/215049 Fax. 0233/219695

- zona de dezvoltare durabilă stația meteo Toaca cu suprafața de 0,23 ha;
- zona de dezvoltare durabilă cabana meteo cu suprafața de 0,04 ha;
- zona de dezvoltare durabilă Dochia cu suprafața de 0,48 ha;
- zona de dezvoltare durabilă Izvorul Muntelui cu suprafața de 2,76 ha;
- zona de dezvoltare durabilă Poiana Stănilor cu suprafața de 1,0 ha;
- zona de dezvoltare durabilă Bicazu Ardelean-confluența dintre Bistra Mare și pârâul Cintelic cu suprafața de 2,06 ha;
- zona Bicazu Ardelean-confluența dintre Bistra Mare și pârâul Măngălăria cu suprafața de 2,46 ha;
- zona de dezvoltare durabilă Bicazu Ardelean-Frânturi cu suprafața de 1,7 ha;
- zona de dezvoltare durabilă Martin cu suprafața de 0,5 ha
- zona de dezvoltare durabilă Schitu Cerebuc cu suprafața de 1,11 ha.

Planul de Management al Parcului Național Ceahlău nu propune proiecte concrete, neexistând intenția de a crea un cadru în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare. Prin plan se stabilesc condițiile de dezvoltare numai a acelor activități permise prin OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei.

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele

Prin Planul de Management al Parcului Național Ceahlău se restricționează dezvoltarea altor planuri și proiecte în interiorul parcului; prin Planul de Management al Parcului Național Ceahlău s-a realizat zonarea internă cu următoarele restricții:

- în zona de protecție strictă sunt interzise desfășurarea oricăror activități umane cu excepția activităților de cercetare, educație și ecoturism;
- în zona de protecție integrală sunt interzise orice formă de exploatare a resurselor naturale și orice formă de folosire a terenurilor incompatibile cu scopul de protecție/conservare;
- în zona de conservare durabilă se pot desfășura activități științifice și educative, ecoturism, utilizarea rațională a pajiștilor pentru cosit/pășunat, activități tradiționale de utilizare a unor resurse regenerabile în limita capacității productive a ecosistemelor, prin tehnologii cu impact redus cu acordul administratorului parcului;
- zona de dezvoltare durabilă a activităților umane are o suprafață mică raportată la suprafața parcului; este puternic antropizată, activitățile de investiții din această zonă trebuie să respecte principiul utilizării durabile a resurselor naturale și de prevenire a oricăror efecte negative semnificative asupra biodiversității.

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile

Obiectivele propuse prin plan respectă principiile dezvoltării durabile.

Planul de management al Parcului Național Ceahlău este necesar pentru managementul conservării ariei naturale protejate de interes avifaunistic și comunitar.

d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program

Problemele de mediu relevante pentru plan sau program sunt determinate de:



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI NEAMȚ

Piața 22 Decembrie nr.5, Piatra Neamț, cod 610007

E-mail: office@apmnt.anpm.ro; Tel 0233/215049 Fax. 0233/219695

- mediul antropic; zona de dezvoltare durabilă a activităților umane este formată din suprafețe dispersate pe teritoriul Parcului Național Ceahlău care sunt situate în interiorul zonei de protecție integrală și în interiorul zonei de conservare durabilă. Zonele puternic antropizate pot crea amenințări asupra florei și faunei Parcului Național Ceahlău prin: tăieri ilegale, pășunat, braconaj, turism etc.
- amenințări naturale: torențialitatea, avalanșele, doborâturile de vânt asupra pădurii, fenomenele climatice extreme, dăunători forestieri.

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu

- Planul de Management al Parcului Național Ceahlău a fost elaborat cu respectarea:
- Directiva Consiliului Europei 92/43 EEC referitoare la conservarea habitatelor naturale și a florei și faunei sălbatice;
 - OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor, a florei și faunei, cu completările și modificările ulterioare;
 - Hotărârea de Guvern nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, modificată și completată prin Hotărârea de Guvern nr. 971/2011;
 - Ordinul nr. 2387/2011 pentru modificarea Ord. nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.

2. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special la:

- probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor:
Planul de Management al Parcului Național Ceahlău este solicitat prin Directiva Habitate în scopul realizării managementului ariei naturale protejate; planul are ca scop conservarea biodiversității, reducerea amenințărilor determinate de mediul antropic și a amenințărilor naturale;
- natura cumulativă a efectelor: - nu este cazul;
- natura transfrontieră a efectelor: - nu este cazul;
- riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu: - planul menționat nu are efecte asupra stării de sănătate a populației;
- mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate): - nu este cazul;
- valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:
 - caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural: - nu este cazul;
 - depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului: - nu este cazul;
 - folosirea terenului în mod intensiv: - nu este cazul;
- efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional: - nu este cazul;

Măsuri de management:

- asigurarea unor condiții optime de cuibărire pe durata implementării planului de management în scopul realizării unei stări de conservare favorabile pentru speciile declarate a fi protejate;



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI NEAMȚ

Piața 22 Decembrie nr.5, Piatra Neamț, cod 610007

E-mail: office@apmnt.anpm.ro; Tel 0233/215049 Fax. 0233/219695

- asigurarea unor condiții optime de hrănire pe durata implementării planului de management în scopul realizării unei stări de conservare favorabile pentru speciile declarate a fi protejate;
- reducerea deranjului speciilor de păsări prioritare din sit pe durata implementării planului de management;
- reducerea la minim a mortalității directe cauzată de împușcarea accidentală, coliziunea cu liniile electrice și înecarea datorită plaselor de tip monofilament;
- realizarea/actualizarea inventarelor, evaluarea detaliată, pentru speciile de interes conservativ;
- monitorizarea unor factori cu impact insuficient cunoscut asupra speciilor de păsări din sit;
- asigurarea managementului eficient al ariei naturale protejate cu scopul menținerii stării de conservare favorabilă a speciilor și habitatelor de interes conservativ;
- limitarea activităților ilegale și dăunătoare valorilor naturale specifice sitului: braconaj piscicol și cinegetic, exploatarea neautorizată de material lemnos, poluare, managementul neadecvat al deșeurilor, incendieri, construcții ilegale;
- promovarea valorilor naturale din cadrul ariei speciale de protecție prin intermediul materialelor informative, site-ului web și altor mijloace de comunicare;
- crearea/amenajarea spațiilor de distribuire a informațiilor privind aria specială de protecție;
- desfășurarea de activități educaționale și conștientizare privind biodiversitatea din cadrul sitului;
- promovarea dezvoltării durabile a localităților aflate pe teritoriul sau în vecinătatea ariei naturale protejate;
- promovarea și sprijinirea activităților tradiționale din sit, etichetate cu sigla ariei naturale protejate;
- promovarea utilizării durabile a pajiștilor, pășunilor, fânețelor și terenurilor agricole;
- promovarea turismului în cadrul sitului prin intermediul valorilor naturale, culturale și istorice locale;
- dezvoltarea infrastructurii și serviciilor necesare unui turism durabil în cadrul sitului.

3. Procedura de evaluare de mediu a fost derulată în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1076/2004

- notificarea pentru declanșarea etapei de încadrare adresată de Consiliul Județean Neamț înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Neamț cu nr. 5136 din 17.07.2013;
- adresă APM Neamț nr. 5136 din 07.08.2013 pentru solicitare completări;
- notificare pentru depunere completări nr. 6219 din 02.09.2013;
- adresă APM Neamț nr. 6763 din 24.09.2013 transmisă către membrii CSC privind participarea în cadrul ședinței CSC;
- procesul verbal al ședinței CSC - etapa de încadrare, din data de 24.09.2013
- adresă APM Neamț, Serviciul CFM din data de 24.09.2013

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu

APM Neamț a asigurat accesul liber al publicului la informație prin:

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI NEAMȚ

Piața 22 Decembrie nr.5, Piatra Neamț, cod 610007

E-mail: office@apmnt.anpm.ro; Tel 0233/215049 Fax. 0233/219695



- anunțuuri privind inițierea primei versiuni a planului publicate în ziarul Realitatea din data de 22 și 25 07.2013 și pe pagina de internet a APM Neamț;
- anunțuri privind decizia etapei de încadrare publicate în ziarul Monitorul de Neamț din data de 27 09.2013 și pe pagina de internet a APM Neamț;
- draft-ul deciziei etapei de încadrare afișat pe pagina de internet a Consiliului Județean Neamț și pe pagina de internet a APM Neamț

În urma publicării în ziar și pe situl Agenției pentru Protecția Mediului Neamț a anunțurilor publice privind inițierea primei versiuni a planului precum și decizia etapei de încadrare, până la data luării prezentei decizii nu au fost semnalate observații din partea publicului.

Planul propus nu necesită parcurgerea procedurii de realizare a evaluării de mediu.

Publicul poate face propuneri de reconsiderare a acestei decizii în scris la Agenția pentru Protecția Mediului Neamț, Piatra Neamț, Piața 22 Decembrie nr.5, telefon/fax 0233/215049 și la următoarea adresă de internet **<http://apmnt.anpm.ro>**

Prezenta reprezintă un act administrativ și face obiectul Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

DIRECTOR EXECUTIV,
Eduard CORDUNEANU

Șef Serviciu A.A.A.,
Ileana BULEU

Întocmit,
Neculai CIUCĂ



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI NEAMȚ

Piața 22 Decembrie nr.5, Piatra Neamț, cod 610007

E-mail: office@apmnt.anpm.ro; Tel 0233/215049 Fax. 0233/219695