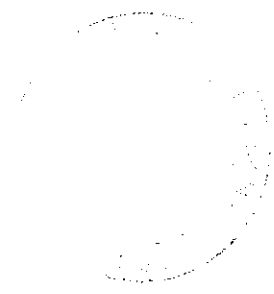


...
Nr. ...
8 PROIECTE
...



ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
CONSILIUL JUDEȚEAN



HOTĂRÂRE

Nr. 199 din 29 septembrie 2015

privind aprobarea documentației de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate din Zona 3, județul Neamț

Consiliul Județean Neamț;

Având în vedere prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, ale Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, precum și ale Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Neamț nr. 75/2008, cu modificările și completările ulterioare;

Examinând expunerea de motive nr.16.464/2015 a domnului Constantin Iacoban, președintele Consiliului Județean Neamț;

Văzând raportul de specialitate nr.16.464/2015 al Direcției de proiecte și programe de dezvoltare județeană, precum și rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate;

Luând act de dezbaterile din ședința plenului Consiliului Județean Neamț;

În temeiul dispozițiilor art.91, alin.(5), lit.,„a”, pct.13 și ale art. 97 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1: Se aprobă studiul de oportunitate privind opțiunea delegării prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ din Zona 3, județul Neamț, conform anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2: Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale prevăzute la art.1, cu respectarea procedurilor de licitație publică prevăzute de lege.

Art.3: Se aprobă caietul de sarcini privind delegarea prin contract de concesiune a gestiunii activităților prevăzute la art.1, conform anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.4: Se aprobă conținutul contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ din Zona 3, județul Neamț, conform anexei nr.3 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.5: Se acordă un mandat special reprezentantului Consiliului Județean Neamț în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ să voteze, în numele Județului Neamț, aprobarea caietului de sarcini și a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ din Zona 3, județul Neamț, în forma aprobată potrivit anexelor 2 și 3 la prezenta hotărâre.

Art.6: Direcția proiecte și programe de dezvoltare județeană și reprezentantul Consiliului Județean Neamț în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ vor dispune măsurile necesare aducerii la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art.7: Secretarul județului va asigura comunicarea prezentei hotărâri autorităților și persoanelor interesate prin intermediul Serviciului relația cu consilierii județeni, monitorul oficial al județului și gestionarea documentelor.

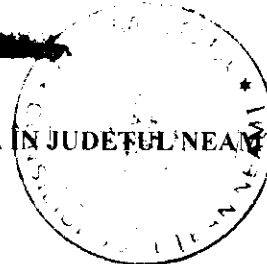
PREȘEDINTE
Constantin IACOBAN



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL JUDEȚULUI
Daniela SOROCEANU



SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



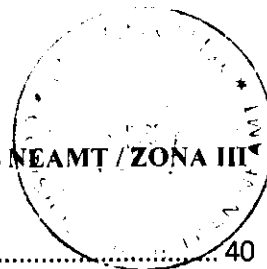
STUDIU DE OPORTUNITATE
privind
OPȚIUNEA DELEGĂRII
PRIN CONCESIUNE A GESTIUNII UNOR
ACTIVITĂȚI COMPONENTE ALE
SERVICIULUI DE SALUBRIZARE A
UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV
TERITORIALE MEMBRE ALE ASOCIAȚIEI
DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
”ECONEAMȚ” DIN ZONA 3, JUDEȚUL
NEAMȚ



Cuprins

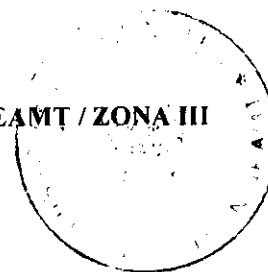
CAPITOLUL 1 – DESCRIERE GENERALĂ	5
1.1 Obiectul și scopul Studiului	5
1.2 Obiectul delegării.....	5
1.2. Amplasarea geografică	6
1.3 Situația actuală	8
1.3.1. Situația actuală privind colectarea și transportul deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer din județul Neamț	8
1.3.2. Situația actuală privind colectarea și transportul deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer din Zona 3.....	11
1.4. Motivația delegării.....	12
1.4.1. Motive legate de protecția mediului.....	14
1.4.2 Motive de ordin social.....	16
1.4.3 Motive de ordin financiar.....	16
1.5. Identificarea nevoilor de salubritate.....	17
1.5.1 Grupuri de interes	17
1.5.2 Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate	17
1.6. Cadrul legal.....	21
CAPITOLUL 2 – DESCRIEREA SERVICIULUI.....	22
2.1. Caracteristicile serviciului	22
2.1.1. Prognoza cantităților de deșeuri care urmează a fi gestionate.....	23
2.1.2 Sistemul de colectare și transport al deșeurilor	24
2.1.3 Stația de transfer Tîrgu Neamț	26
2.1.4 Stația de sortare Tîrgu Neamț	27
2.1.5. Stația de compostare Tîrgu Neamț	28
2.2. Instalații, echipamente și bunuri concesionate	28
2.3 Perspectiva economică a serviciului	30
2.3.1. Costurile generale ale serviciului de salubritate în cadrul SMID județul Neamț	30
2.3.2. Costurile pentru activitățile care urmează a fi delegate în Zona 3.....	31
2.3.3 Tarifarea serviciului de salubritate.....	35
CAPITOLUL 3 – STABILIREA PROCEDURII OPTIME PENTRU ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE DELEGARE.....	38

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONĂ III



CAPITOLUL 4 – CONDIȚII CONTRACTUALE.....	40
4.1 Durata contractului	40
4.2 Încetarea contractului	41
4.3. Costuri de întreținere, reparații, înlocuire	41
4.4. Redevența.....	42
4.5 Obligațiile operatorului	43
4.6 Regimul bunurilor	45
4.7 Repartizarea riscurilor	45
CAPITOLUL 5 – CONDIȚII DE PARTICIPARE ȘI CRITERII DE SELECTIE.....	48
CAPITOLUL 6 - CONCLUZII	49

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



LISTA TABELELOR

TABELUL 1. PROGNOZA EVOLUTIEI POPULAȚIEI DIN JUDEȚUL NEAMȚ (2016-2023)	6
TABELUL 2. POPULAȚIA* DIN ZONA 3 (ȚIRGU NEAMȚ), ÎN ANUL 2012	7
TABELUL 3. EVOLUȚIA CANTITĂȚILOR ȘI A TIPURILOR DE DEȘEURI MUNICIPALE, COLECTATE ÎN JUDEȚUL NEAMȚ (2007-2013)	9
TABELUL 4. SISTEMUL ACTUAL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL NEAMȚ	10
TABELUL 5. SITUAȚIA CONTRACTELOR DE SALUBRIZARE ÎN ZONA 3, JUDEȚUL NEAMȚ	11
TABELUL 6- DEȘEURI MUNICIPALE PERICULOASE, ÎN CONFORMITATE CU CATALOGUL EUROPEAN DE DEȘEURI	12
TABELUL 7. LEGISLAȚIE CADRU ÎN DOMENIUL GESTIUNII DEȘEURILOR	21
TABELUL 8. PROGNOZA DEȘEURILOR MUNICIPALE PE ÎNTREG JUDEȚUL NEAMȚ (2016-2023) (TONE)	23
TABELUL 9 - PROGNOZA DEȘEURILOR MUNICIPALE DIN ZONA 3 (ȚIRGU NEAMȚ) (2016-2023) (TONE)	24
TABELUL 10. SISTEMULUI PROPUȘ DE COLECTARE, TRANSPORT, SORTARE, VALORIFICARE ȘI ELIMINARE A DEȘEURILOR	24
TABELUL 11. CARACTERISTICILE STAȚIEI DE TRANSFER ȚIRGU NEAMȚ	27
TABELUL 12. CARACTERISTICILE STAȚIEI DE SORTARE ȚIRGU NEAMȚ	27
TABELUL 13 - CARACTERISTICILE STAȚIEI DE COMPOSTARE ȚIRGU NEAMȚ	28
TABELUL 14. ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE AFERENTE STAȚIEI DE SORTARE ȚIRGU NEAMȚ ȘI STAȚIEI DE TRANSFER ȚIRGU NEAMȚ	28
TABELUL 15.5. RECIPIENTE PENTRU COLECTARE DEȘEURI MENAJERE	29
TABELUL 16 - COSTURILE DE OPERARE ȘI ÎNTREȚINERE PENTRU SISTEMUL INTEGRAT DE GESTIUNE A DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL NEAMȚ	30
TABELUL 17 . COSTURILE DE OPERARE ALE STAȚIEI DE SORTARE ȚIRGU NEAMȚ (PERIOADA 2016-2023)	31
TABELUL 18. COSTURILE DE OPERARE ALE STAȚIEI DE TRANSFER ȚIRGU NEAMȚ (PERIOADA 2016-2023) (MII LEI)	32
TABELUL 19. COSTURILE DE OPERARE ALE STAȚIEI DE COMPOST DE LA ȚIRGU NEAMȚ (PERIOADA 2016-2023) (MII LEI)	33
TABELUL 20. COSTURILE DE COLECTARE A DEȘEURILOR DIN ZONA 3 ȚIRGU NEAMȚ	34
TABELUL 21. SUMARUL COSTURILOR DE OPERARE DIN ZONA 3 A JUDEȚULUI NEAMȚ	34
TABELUL 22. EVOLUȚIA TARIFELOR PENTRU GESTIUNEA DEȘEURILOR, ÎN JUDEȚUL NEAMȚ	35
TABELUL 23. ECHIPAMENTELE, VALOAREA ȘI PERIOADA DE UTILIZARE (DURATA DE AMORTIZARE) A ACESTORA PENTRU STAȚIILE DE TRANSFER, SORTARE ȘI COMPOSTARE ȚIRGU NEAMȚ (VALORI FĂRĂ TVA)	42
TABELUL 24. VALOAREA REDEVENȚEI PROPUȘE PENTRU OPERATORUL ZONEI 3	43
TABELUL 25. REPARTIZAREA RISCURILOR CONTRACTUALE	46

Lista Figurilor

FIGURA 1. ZONA DE AMPLASARE A PROIECTULUI SMID NEAMȚ	6
FIGURA 2. ZONELE DE COLECTARE ȘI TRANSFER AL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL NEAMȚ	7
FIGURA 3- PLAN DE SITUAȚIE AL STAȚIEI DE TRANSFER DE LA ȚIRGU NEAMȚ	26
FIGURA 4. SCHEMA SIMPLIFICATĂ A FLUXURILOR FINANCIARE PENTRU GESTIUNEA DEȘEURILOR	36
FIGURA 5. SCHEMA SIMPLIFICATĂ A DELEGĂRII SERVICIILOR DE SALUBRITATE	39



CAPITOLUL 1 – DESCRIERE GENERALĂ

1.1 Obiectul și scopul Studiului

Prezentul studiu este un document necesar și obligatoriu în pregătirea procedurii organizate pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile de colectare-transport, dar și pentru operarea stațiilor de sortare, de transfer și de compostare de la Tîrgu Neamț. În acest sens, conform art. 29 alin. (2) din legea nr. 51/2006 republicată, delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un **studiu de oportunitate**; iar potrivit art. 32 alin. (2) în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

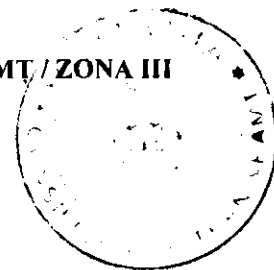
Totodată art. 8-13 din Normele din 24/01/2007, aprobate prin H.G. nr. 71/2007, de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, prevăd obligația de a elabora și de a aproba un studiu de fundamentare care să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Consideram că în cazul unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate, atribuit conform procedurii aplicabile contractelor de concesiune, studiul de oportunitate prevăzut de legea nr. 51/2006 trebuie să fie conform cu cerințele impuse pentru studiul de fundamentare. Totuși denumirea sa va fi tot aceea de „studiu de oportunitate”, dat fiind că legea aplicabilă pe fond acestui tip de contract este legea nr. 51/2006, care se completează cu normele procedurale reprezentate de OUG nr. 34/2006 și HG nr. 71/2007 în acest caz.

1.2 Obiectul delegării

Obiectul prezentului studiu este de a analiza și stabili soluția optimă de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară „ECONEAMȚ” din **Zona 3 a Județului Neamț**. Prezentul studiu va justifica **oportunitatea și fundamentarea soluțiilor de delegare alese**, și reprezintă unul din documentele de referință pentru elaborarea documentației de atribuire și demararea procedurii de atribuire a contractului de delegare prin concesiune.

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



Obiectivele studiului constau în:

- analiza opțiunilor și justificarea soluției optime de delegare;
- analiza fezabilității economico-financiare a operării investiției;
- analiza riscurilor și implicarea părților în contract de delegare a gestiunii.

1.2. Amplasarea geografică

Județul Neamț face parte din Regiunea I Nord Est și se învecinează cu județul Suceava la Nord, județele Vaslui și Iași la Est, județul Bacău la Sud și județul Harghita la Vest. Reședința județului Neamț este municipiul Piatra Neamț.



Figura 1. Zona de amplasare a proiectului SMID Neamț

Unitatea de relief predominantă în județ este cea muntoasă, reprezentată de Carpații Orientali care ocupă 278.769 ha (51% din suprafața județului). Județul Neamț face parte din categoria medie a unităților administrativ teritoriale cu o suprafața totală de 5896 km².

O caracteristică importantă, cu un impact semnificativ asupra planificării sistemului integrat de gestionare a deșeurilor o reprezintă faptul că populația județului Neamț este în cea mai mare parte rurală, constituind peste 60% din populația întregului județ.

În acord cu datele furnizate de INS (utilizate în cadrul SF), prognoza populației din județul Neamț, în perioada 2013-2023, se prezintă astfel:

Tabelul 1. Prognoza evoluției populației din județul Neamț (2016-2023)

Populația	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Urban	198.90 0	196.50 0	194.00 0	191.40 0	188.60 0	185.80 0	182.80 0	179.80 0
Rural	343.10 0	341.90 0	340.60 0	339.30 0	337.90 0	336.40 0	334.90 0	333.40 0
Total	542.00 0	538.40 0	534.60 0	530.70 0	526.50 0	522.20 0	517.70 0	513.20 0

Sursa: date de la INS., 2013

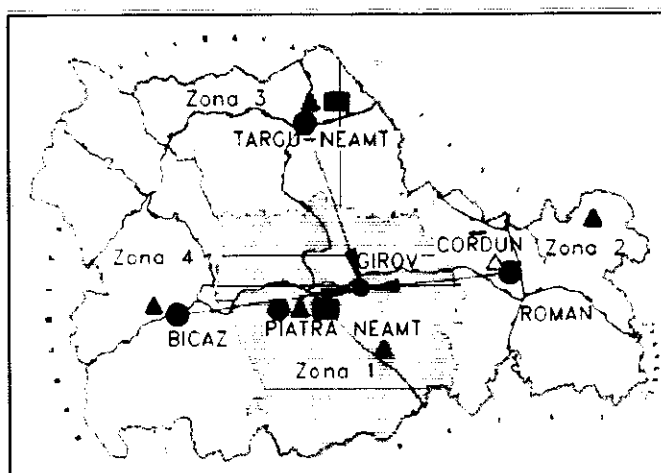
SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



Județul Neamț include două municipii, trei orașe și 78 de comune, astfel:

- 2 municipii, Piatra Neamț și Roman,
- 3 orașe: Tîrgu Neamț, Bicăz și Roznov,
- 78 comune (347 sate).

Conform Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor, județul Neamț este împărțit în patru zone, arondate fie direct depozitului de deșeuri nepericuloase Girov, fie uneia dintre stațiile de transfer – Cordon, Tg. Neamț, respectiv Tașca, după cum este prezentat în figura următoare:



Zona 3 se afla în partea de nord a județului Neamț și este formată din 16 de comune și Orașul Tîrgu Neamț (Figura 2).

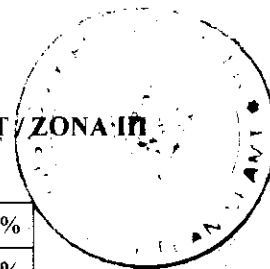
Figura 2. Zonele de colectare și transfer al deșeurilor din județul Neamț

Totalul populației din Zona 3 era de 96.040 persoane în anul 2012 sau 17,21% din totalul populației județului Neamț. În orașul Tîrgu Neamț trăiesc 20.396 persoane sau 21,2% din populația Zonei 3 (Tabelul 2).

Tabelul 2. Populația* din Zona 3 (Tîrgu Neamț), în anul 2012

Localități Zona 3	Persoane	Pondere în populația județului
Total populație Zona 3, din care rural	96.040	17,21%
AGAPIA	4.518	0,81%
BĂLTĂTEȘTI	4.275	0,77%
BRUSTURI	3.614	0,65%
CRĂCĂOANI	4.579	0,82%
DRĂGĂNEȘTI	1.911	0,34%
GHINDĂOANI	2.121	0,38%
GRUMĂZEȘTI	5.451	0,98%

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



PĂSTRĂVENI	3.970	0,71%
PETRICANI	6.043	1,08%
PIPIRIG	8.776	1,57%
RĂUCEȘTI	8.638	1,55%
RĂZBOIENI	2.275	0,41%
ȚIBUCANI	4.382	0,79%
TUPILAȚI	2.280	0,41%
URECHENI	4.026	0,72%
VÂNATORI-NEAMȚ	8.785	1,57%
urban	20.396	3,66%
ORĂȘ TÎRGU NEAMȚ	20.396	3,66%

Sursa: date de la INSSSE

*Populațiile din tabel nu pot fi utilizate de către Delegat pentru solicitarea decontărilor lunare a activității prestate către utilizatorii fără contract în conformitate cu art. 26 din Legea 101/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Activitatea economică predominantă în zonă este reprezentată de sectorul agricol, urmat de industria prelucrătoare, comerț etc.

Din punct de vedere al veniturilor, Regiunea NE din care face parte județul Neamț este pe ultimul loc, în comparație cu celelalte regiuni de dezvoltare.

1.3 Situația actuală

1.3.1. Situația actuală privind colectarea și transportul deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer din județul Neamț

Serviciul de salubritate prestat în prezent în localitățile județului Neamț are drept obiectiv gestionarea unor categorii de deșeuri precum: deșeuri municipale, deșeuri industriale nepericuloase, nămolurile provenite de la stațiile de tratare a apelor uzate.

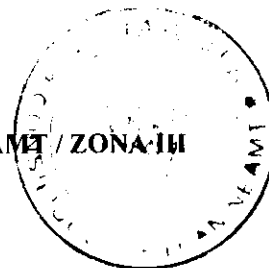
Principalele categorii de deșeuri municipale, după proveniența acestora, sunt următoarele:

- Deșeuri menajere provenite de la populație;
- Deșeuri asimilabile provenite din comerț, industrie și instituții;
- Deșeuri din grădini și parcuri;
- Deșeuri din piețe;
- Deșeuri stradale.

Cantitățile de deșeuri municipale colectate în județul Neamț în perioada 2007-2013¹ au fost furnizate de AMP Neamț și sunt prezentate în Tabelul 3.

¹Pentru anul 2013 datele nu au fost încă validate de ANPM

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



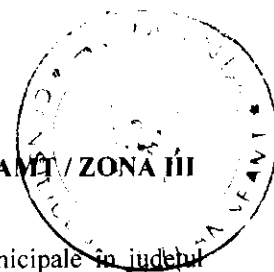
Tabelul 3. Evoluția cantităților și a tipurilor de deșeuri municipale, colectate în Județul Neamț (2007-2013)

Nr. crt.	Tip de deșeuri	Cod deșeu	Cantitate (tone)						
			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 ¹
1	Deșeuri municipale colectate		86.227,00	86.859,15	82.110,89	63.141,54	60.357,47	65.825,86	57.365,26
1.1.	Deșeuri menajere colectate în amestec de la populație	20 03 01	50.613	46.979,49	43.113,90	31.302,36	33.738,27	27.966,37	20.616,63
1.2.	Deșeuri asimilabile colectate în amestec din comerț, industrie, instituții	20 03 01	30.048	28.266,51	21.876,24	16.984,34	10.045,92	11.372,01	9.783,91
1.3.	Deșeuri municipale (menajere și asimilabile) colectate separat, din care:	20 01 15 01	5.566	11.613,15	17.120,75	14.854,84	16.573,28	26.487,48	26.964,72
	- hârtie și carton	20 01 15 01 01	1.050	1.825,98	2.533,12	1.659,34	1.568,33	1.605,15	1.532,86
	- sticlă	20 01 15 01 07	460	760,34	952,02	1,4	26,73	11,301	11,90
	- plastic	20 01 15 01 02	556	898,33	1.939,75	1.397,55	1.762,76	1.033,34	1.265,46
	- metale	20 01 15 01 04	0	56,98	227,08	7,59	15,9	8,807	4,80
	- lemn	20 01 15 01 03	0	138,73	536,04	61,3	97,7	18,93	125,05
	- biodegradabile	20 01 08	3.500	7.874,57	10.890,47	11.727,66	13.058,67	12.570,19	12.273,10
1.4.	Deșeuri voluminoase	20 03 07	0	58,22	42,27	0	43,19	11.239,76	11.751,55

Sursa: APM Neamț, 2015

¹Datele aferente anului 2013 nu sunt încă validate de către ANPM.

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



În tabelul următor se prezintă sistemul actual de colectare și transport deșeuri municipale în județul Neamț:

Tabelul 4. Sistemul actual de colectare și transport deșeuri municipale în județul Neamț

Sistemul actual de colectare și transport al deșeurilor municipale	Mediul urban	Mediul rural
Colectare	<p>Deșeurile menajere sunt colectate din municipii și orașe de operatorii de salubritate. Punctele de colectare pentru deșeurile menajere sunt stabilite pe baza unor considerente de ordin practic, cum ar fi la distanța adecvata de clădirile rezidențiale și în proximitatea accesului vehiculelor.</p> <p>Colectarea deșeurilor în mediu urban se realizează cu o frecvență de două ori pe săptămână, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - din ușă în ușă la casele individuale - puncte de colectare în cazul blocurilor de apartamente <p>În mun. Piatra Neamț (atât pentru populația care locuiește la case cât și pentru cea care locuiește la bloc) se realizează colectarea separată a deșeurilor reciclabile și biodegradabile. În fiecare punct de colectare există 4 containere: unul pentru deșeuri organice, unul pentru deșeuri din plastic și din sticlă, unul pentru deșeuri reziduale și unul pentru deșeuri din hârtie și carton</p>	<p>În unele zone rurale, în special cele învecinate cu zonele urbane, unii operatorii de salubritate și-au extins serviciile de salubritate pentru a acoperi zonele respective.</p> <p>În mediul rural, colectarea deșeurilor menajere se realizează fie din ușă în ușă în unele localități sau prin puncte de colectare în alte localități. Frecvența de colectare este o dată/săptămână.</p>
Transport	<p>Deșeurile menajere sunt transportate de către operatorii de salubritate din fiecare oraș la cel mai apropiat depozit de deșeuri. Pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere se folosesc vehicule de compactare, cu diferite capacități</p>	<p>Deșeurile menajere sunt transportate de către operatorii de salubritate din fiecare zonă la cel mai apropiat depozit de deșeuri. Pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere se folosesc vehicule de compactare, cu diferite capacități.</p> <p>În zonele în care nu există operatorii de salubritate, colectarea de deșeuri menajere și transportul se face cu mijloace rudimentare (cărucă, tractoare cu remorcă), care nu sunt adecvate pentru transportul deșeurilor menajere</p>

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



1.3.2. Situația actuală privind colectarea și transportul deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer din Zona 3

A. Deșeuri menajere

În cadrul Zonei 3 din județul Neamț, activitățile incluse în serviciul de salubritate, precum colectarea și transportul deșeurilor, sunt desfășurate de o serie de operatori economici, în funcție de deciziile fiecărei unități administrativ teritoriale. Astfel, situația contractelor de salubritate din Zona 3 este prezentată în Tabelul 5.

Tabelul 5. Situația contractelor de salubritate în Zona 3, județul Neamț

Categorie UAT	UAT	Operator	Total
UAT fără contract de delegare a gestiunii serviciului de salubritate valabil încheiat (au contracte de prestări servicii tip operator-utilizator care nu pot fi calificate drept contracte de delegare a gestiunii care să fie menținute)	Urecheni	SC ECO TÎRGU SRL	4
	Petricani	SC Eurosal Trade SRL (licența ANRSC era valabilă până la 16.04.2013)	
	Răucești		
	Timișești		
UAT cu contracte de delegare care expiră în perioada iun. 2013 – iun. 2014	Țibucani	S.C. Agmady S.R.L.	1
UAT cu contracte de delegare care expiră după iun. 2014, dar au clauză contractuală de încetare la data începerii (intrării în vigoare) a noului contract de delegare de către ADI ECONEAMȚ	Păstrăveni	S.C. Agmady S.R.L. (nu deține licența ANRSC pentru această localitate)	3
	Tupilați	SC Diana Service SRL	
	Crăcăoani	SC Agmady SRL	
UAT cu contracte de delegare care expiră în perioada iun. 2014 – 2022 și nu au clauză de încetare legată de implementarea Proiectului SMID	Țirgu Neamț	SC ECO TÎRGU SRL	6
	Bălțatești		
	Ghindăoani		
	Grumăzești		
	Brusturi		
UAT despre care nu avem informații sau avem informații incomplete ori neactualizate (inclusiv UAT cu contracte expirate la data elaborării prezentului raport)	Pipirig	S.C. LEMAR INDUSTRIES S.R.L. (Licența ANRSC era valabilă până la 24.02.2013)	4
	Agapia	S.C. Eurosal Trade S.R.L. (Licența ANRSC era valabilă până la data de 16.04.2013)	
	Vânători Neamț	S.C. Eurosal Trade S.R.L. (nu deține licența ANRSC pentru această localitate)	
	Războieni	SC Diana Service SRL	
TOTAL			18

În zona a fost implementat un proiect Phare la Țirgu Neamț, prin care au fost realizate stația de sortare și stația de compostare Țirgu Neamț. Dacă stația de compostare nu pune probleme în ceea ce privește integrarea sa deoarece va continua să deservească, în realitate, doar zona urbană, respectiv orașul Țirgu Neamț, în ceea ce privește stația de sortare se pune problema extinderii ariei sale de acoperire, în condițiile în care acesta este operată în prezent de o societate cu capital integral public căreia i-a fost atribuit direct contractul de delegare a gestiunii.

B. Deșeuri menajere periculoase

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III

Aceste deșeuri sunt toxice pentru mediu și sănătatea umană, includ o serie de substanțe sau amestecuri oxidante care prezintă un grad mare de inflamabilitate, sunt explozive, corozive, infecțioase, iritante, cancerigene, mutagene, reactive și ecotoxice. Cele mai răspândite substanțe utilizate în gospodăria sunt: detergenți, prafuri și lichide de curățat, medicamente, vopseluri, uleiuri, pesticide etc. În cele ce urmează se prezintă o listă a deșeurilor periculoase întâlnite în deșeurile menajere în conformitate cu Catalogul European de Deșeuri.

Tabelul 6- Deșeuri municipale periculoase, în conformitate cu Catalogul European de Deșeuri

Referințe CED	Categoria
20 01 13	Solvenți
20 01 15	Baze
20 01 19	Pesticide
20 01 23	Echipamente cu conținut de clorofluorocarbonați
20 01 14	Acizi
20 01 17	Substanțe chimice fotografice
20 01 21	Tuburi fluorescente și alte deșeuri cu conținut de mercur
20 01 26	Uleiuri și grăsimi, altele decât cele specificate în 20 01 25
20 01 27	Vopsele, cerneluri, adezivi și rășini conținând substanțe periculoase
20 01 29	Detergenți cu conținut de substanțe periculoase
20 01 31	Medicamente citotoxice și citostatice
20 01 33	Baterii și acumulatori incluși în 16 06 02 sau 16 06 03 și baterii și acumulatori nesortați ce conțin aceste baterii
20 01 35	Echipamente electrice și electronice casate, altele decât cele menționate în 20 01 21 și 20 01 23 ce conțin componente periculoase
20 01 37	Lemn cu conținut de substanțe periculoase

În prezent, în județul Neamț, nu există un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale periculoase.

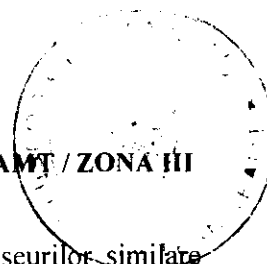
C. Deșeuri voluminoase—pentru care nu există însă un sistem de colectare a acestora.

1.4. Motivația delegării

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale componente, reprezintă o componentă a implementării unui sistem de management integrat al deșeurilor (SMID) și al conformării cu legislația UE și din România în domeniu, în scopul diminuării impactului asupra mediului și a riscurilor asupra sănătății umane date de modul necorespunzător de gestionare a deșeurilor din momentul de față.

Proiectele SMID (Sistem de management integrat al deșeurilor) cu finanțare prin Axa 2 POS Mediu au în vedere investiții doar în bunuri de infrastructură aferente activităților componente ale serviciului de salubritate prevăzute la art. 2 alin. 3 lit. a, b, c, d și e din Legea serviciului de salubritate a localităților, nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare (la care ne vom referi în cuprinsul acestui raport drept „Legea nr. 101/2006”), respectiv:

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



1. Colectarea și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor ~~similare~~ provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori ;
2. Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
3. Operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
4. Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
5. Organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

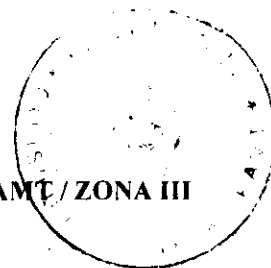
Dintre aceste activități, cele enumerate la punctele 1, 3, 4 și 5 de mai sus fac obiectul prezentului studiu, la care se adaugă și alte activități enumerate de lege, dar pentru care nu s-a realizat o infrastructura specială prin proiectul SMID în județul Neamț, și anume activitățile aferente punctului 2 de mai sus - colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

Legea permite autorităților administrației publice locale să delege gestiunea unei sau mai multor activități componente ale serviciului. - art. 13 alin (2) din Legea nr. 101/2006: „*Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3)*”. De aceea cu ocazia încheierii contractului de delegare, atunci când este formulat obiectul acestuia părțile trebuie să stipuleze expres și în mod clar care sunt activitățile delegate dintre cele enumerate de lege.

Activitățile de colectare și transport a deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer, părți componente ale serviciului de salubritate, fiind supuse regimului juridic al serviciilor comunitare de utilități publice, le sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigente/cerințe fundamentale, și anume:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- transparența decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiența economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/său proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă activitățile de salubritate care fac obiectul delegării sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- promovarea calității și eficienței serviciului;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia.

Procedura de delegare a gestiunii activităților componente ale serviciului public de salubritate va fi în concordanță cu :

- *Legislația națională în domeniu;*
- *Planul Național de Gestionare a Deșeurilor;*
- *Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor, Regiunea 1 Nord-Est;*
- *Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, Județul Neamț;*
- *Programul Operațional Sectorial Mediu*
- *Acordul de parteneriat încheiat între toate autoritățile publice ale localităților partenere în cadrul ADI Econeamț;*

1.4.1. Motive legate de protecția mediului

Pe toată perioada derulării contractului de delegare de gestiune, operatorul va implementa măsurile ce se stabilesc prin acte de reglementare emise de autoritățile de mediu competente, respectând programe de conformare la cerințele de mediu.

O evaluare detaliată a impactului asupra mediului a proiectului a fost realizată în perioada de planificare, cu obiectivul de a identifica potențialul impact al proiectului asupra mediului și

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



pentru a dezvolta un set de măsuri de atenuare a potențialului efect negativ. Evaluarea impactului este disponibilă Autorității Contractante, prin urmare, doar concluziile principale sunt prezentate în această secțiune din studiu.

Pentru a se asigura că impactul negativ asupra mediului, ca rezultat al proiectului, va fi redus, un set de măsuri a fost elaborat și va fi/a fost urmat în diverse etape de implementare/dezvoltare a proiectului, inclusiv monitorizarea obiectivelor de siguranță și protecția mediului.

Utilizarea judicioasă a instalațiilor și echipamentelor concesionate precum și asigurarea unei dotări cu utilaje suplimentare cu resursă tehnică disponibilă și performanțele impuse prin intermediul criteriilor de selecție, vor conduce la scăderea nivelului de poluare, iar operatorii vor trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de astfel de utilaje și mașini performante, conform informațiilor din caietele de sarcini.

Dotarea cu utilaje funcționale și performanțele impuse prin intermediul criteriilor de selecție vor conduce la scăderea nivelului de poluare, iar operatorii vor trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de astfel de utilaje și mașini performante, conform specificațiilor din Caietul de sarcini.

Criteriile de selecție vor favoriza operatorii care au implementat un sistem de management de mediu, în conformitate cu standardul ISO 14001 (sau echivalent), ceea ce se traduce prin funcționarea în conformitate cu legislația în domeniu și angajamentul managementului în sensul protecției mediului.

1.4.1.1 Reducerea consumului de materiale și resurse

În cadrul noului sistem de management al deșeurilor solide se va implementa colectarea separată a deșeurilor din materiale reciclabile, ceea ce va duce la scăderea cantității de deșeuri eliminate și la reducerea consumului de materiale și resurse noi prin utilizarea materialelor reciclate.

Utilizarea compostului rezultat în urma procesului tehnologic de la Stația de Compostare, obținut din deșeurile verzi, va duce la reducerea consumului de îngrășăminte de sinteză, asigurând astfel și valorificarea deșeurilor din care acesta a fost produs.

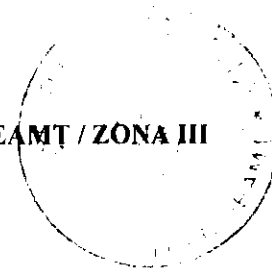
1.4.1.2 Protejarea naturii

Stația de transfer a deșeurilor și stația de sortare a deșeurilor nu vor genera impact asupra mediului. Prin natura și obiectul de activitate atât al stației de sortare cât și a celei de transfer, considerăm că impactul asupra mediului va fi redus, ba chiar pozitiv datorită scăderii cantităților de deșeuri ce urmează a fi transportate pe distanțe lungi, a creșterii gradului de reciclare al deșeurilor și a îmbunătățirii condițiilor de transport prin utilizarea unor containere închise de mare capacitate (40 mc.).

Delegarea operării unei companii private va asigura know-how-ul și resursele financiare necesare aplicării regulamentelor și celor mai bune practici, fapt care va minimiza impactul acestor activități asupra mediului și sănătății umane.

1.4.1.3 Mediul de lucru

În cadrul stației de sortare a deșeurilor și a stației de transfer Tîrgu Neamț, se vor furniza toate condițiile necesare asigurării unui mediu de lucru propice datorită tehnologiilor implementate și a echipamentelor de protecție utilizate.



1.4.2 Motive de ordin social

Implementarea noului sistem de management al deșeurilor solide va îmbunătăți semnificativ starea de sănătate și gradul de siguranță al populației, reducând în mod semnificativ cantitativ și calitativ poluanții emiși.

Dacă se va decide oportunitatea delegării serviciului, se poate solicita în cadrul documentației de atribuire aferenta procedurii de delegare cerința minimă de calificare ca operatorii economici să dețină un plan privind sănătatea și siguranța în munca, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Totodată se vor crea noi locuri de muncă. În mediul privat, întrucât stația de sortare și cea de transfer a deșeurilor reprezintă obiective noi, care implică oferirea de noi locuri de muncă atât pentru locuitorii din Tîrgu Neamț, pentru locuitorii din localitățile zonei 3 cât și pentru cei din Județul Neamț.

1.4.3 Motive de ordin financiar

Serviciul public de salubritate din județul Neamț va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare a gestiunii și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor de colectare și transport, sortare, tratare și transfer, respectiv ale celor de depozitare a deșeurilor practicate de operatori vor fi stabilite prin metode competitive (procedura de achiziție) și vor reflecta costul efectiv al prestației. Totodată nivelul tarifelor va permite respectarea plafoanelor anuale stabilite prin Planul de evoluție al tarifelor, stabilit prin Contractul de Finanțare încheiat între CJ Neamț și AM POS Mediu.

În urma procedurii de delegare, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune premise pentru îndeplinirea acestor obiective, precum și o transparență ridicată a delegării gestiunii activităților componente ale serviciului de salubritate.

Potrivit contractului de finanțare, Art. 4, paragraful (4) **AM își rezervă dreptul de a solicita restituirea parțială sau totală a sumei alocate ca finanțare nerambursabilă, dacă în timpul implementării Proiectului sau în interval de 5 ani de la data finalizării activităților din cadrul Proiectului, condițiile de operare (tarife, venituri etc.) variază semnificativ față de premisele inițiale privind calculul nivelului finanțării nerambursabile și/sau apar modificări substanțiale care:**

1. Afectează natura operării sau condițiile de implementare sau oferă unui organism privat ori public avantaje ilicite;
2. Rezultă fie dintr-o modificare a naturii proprietății asupra oricărei părți a infrastructurii finanțate, fie dintr-o încetare sau modificare materială modului de operare.

Logica acestei prevederi constă în faptul că nivelul grantului (contribuția UE și a bugetului național) a fost determinat pe baza veniturilor rezultate din tarifele calculate pentru populație și pentru agenții economici. Una din condițiile finanțării este de a nu varia semnificativ veniturile într-un interval de minim cinci ani după care se pot face reevaluări ale situației. Apreciem că indicatorul determinant pentru menținerea condițiilor financiare de la momentul solicitării și aprobării finanțării din partea UE sunt veniturile obținute în sistem și, prin urmare, o ușoară

ajustare a tarifelor pentru cele două categorii de abonați (persoane fizice și juridice) nu este exclusă.

1.5. Identificarea nevoilor de salubritate

1.5.1 Grupuri de interes

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate se împart în trei categorii:

1. Utilizatori / Beneficiari ai serviciilor de salubritate:

- Utilizatori casnici;
 - Utilizatori non-casnici: agenți economici, instituții publice, alte persoane juridice (cu excepția asociațiilor de proprietari sau locatari)
- 2. Operatorii / Prestatorii de servicii de salubritate** – au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite
- 3. Instituții ale statului** care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației, aplicarea de politici publice etc.

1.5.2 Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general, deșeurile municipale și cele industriale au un anumit impact pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor municipale și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual;
- poluarea aerului;
- poluarea apelor de suprafață – în cazul depozitării deșeurilor în apropierea râurilor (pe malul acestora);
- poluarea pânzei de ape freactice – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate;
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate au diverse **nevoi**, care vor fi analizate în cele ce urmează.

a) Utilizatorii serviciilor de salubritate;

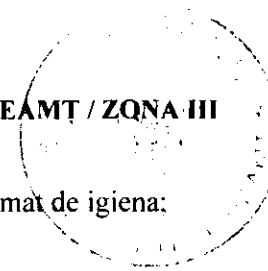
- Asigurarea unor servicii de salubritate complete (colectare, sortare și transfer).

b) Operatorul/Prestatorul de Servicii de Salubritate:

- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciilor de salubritate;

c) Instituții ale Statului : Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală – A.N.R.S.C. sunt interesate de:

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA III



- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igiena;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor.

➤ Garda de Mediu are următoarele atribuții principale:

- controlează activitățile cu impact asupra mediului înconjurător, și aplica sancțiuni contravenționale prevăzute de legislația în domeniul protecției mediului;
- controlează modul în care sunt respectate prevederile actelor de reglementare privind protecția mediului, inclusiv măsurile stabilite prin programele de conformare pentru activitățile economico-sociale și respectarea procedurilor legale în emiterea actelor de reglementare;
- exercita controlul cu privire la desfășurarea acțiunilor de import-export a produselor, bunurilor și altor materiale, cu regim special de comercializare;
- exercita controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore și/sau impact semnificativ transfrontalier asupra mediului, în vederea prevenirii și limitării riscurilor de poluare;
- participă la intervențiile pentru eliminarea sau diminuarea efectelor majore ale poluărilor asupra factorilor de mediu, și la stabilirea cauzelor acestora și aplică sancțiunile prevăzute de lege;
- controlează investițiile în domeniul mediului în toate fazele de execuție și are acces la întreaga documentație;
- propune organului emitent suspendarea și/sau anularea actelor de reglementare emise cu nerespectarea prevederilor legale;
- constata faptele ce constituie contravenții și aplica sancțiunile contravenționale în domeniul protecției mediului, sesizează organele de cercetare penală și colaborează cu acestea la constatarea faptelor care, potrivit legislației de mediu, constituie infracțiuni;
- verifica sesizările cu privire la încălcarea legislației în vigoare în domeniul protecției mediului;
- cooperează cu celelalte autorități și organisme internaționale de mediu și participa la proiecte și programe derulate în domeniul protecției mediului;
- controlează realizarea exportului și tranzitului de deșeuri periculoase în conformitate cu prevederile convențiilor internaționale la care România este parte precum și importul unor categorii de deșeuri permise la import conform legii;
- verifica la obiectivele controlate stadiul achitării obligațiilor financiare la Administrația Fondului de Mediu, conform prevederilor actelor normative privind Fondul de Mediu;
- pune la dispoziția publicului date privind starea mediului în conformitate cu legislația privind accesul publicului la informația de mediu.

➤ Agenția de Protecție a Mediului are următoarele atribuții principale: