

Proiecte
Nr. 200
VALENTIN



ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
CONSILIUL JUDEȚEAN



HOTĂRÂRE

Nr. 200 din 29 septembrie 2015

privind aprobarea documentației de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate din Zona 4, județul Neamț

Consiliul Județean Neamț;

Având în vedere prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, ale Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, precum și ale Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Neamț nr. 75/2008, cu modificările și completările ulterioare;

Examinând expunerea de motive nr.16.465/2015 a domnului Constantin Iacoban, președintele Consiliului Județean Neamț;

Văzând raportul de specialitate nr.16.465/2015 al Direcției de proiecte și programe de dezvoltare județeană, precum și rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate;

Luând act de dezbaterile din ședința plenului Consiliului Județean Neamț;

În temeiul dispozițiilor art.91, alin.(5), lit.,„a”, pct.13 și ale art. 97 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1: Se aprobă studiul de oportunitate privind opțiunea delegării prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ din Zona 4, județul Neamț, conform anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2: Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale prevăzute la art.1, cu respectarea procedurilor de licitație publică prevăzute de lege.

Art.3: Se aprobă caietul de sarcini privind delegarea prin contract de concesiune a gestiunii activităților prevăzute la art.1, conform anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

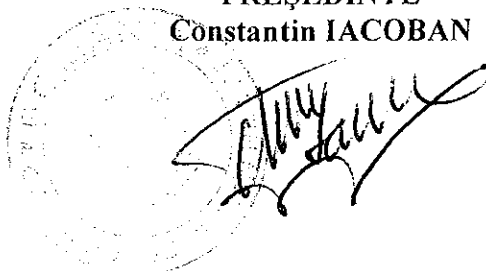
Art.4: Se aprobă conținutul contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ din Zona 4, județul Neamț, conform anexei nr.3 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.5: Se acordă un mandat special reprezentantului Consiliului Județean Neamț în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ să voteze, în numele Județului Neamț, aprobarea caietului de sarcini și a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ din Zona 4, județul Neamț, în forma aprobată potrivit anexelor 2 și 3 la prezenta hotărâre.

Art.6: Direcția proiecte și programe de dezvoltare județeană și reprezentantul Consiliului Județean Neamț în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ vor dispune măsurile necesare aducerii la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art.7: Secretarul județului va asigura comunicarea prezentei hotărâri autorităților și persoanelor interesate prin intermediul Serviciului relația cu consilierii județeni, monitorul oficial al județului și gestionarea documentelor.

PREȘEDINTE
Constantin IACOBAN



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL JUDEȚULUI
Daniela SOROCEANU



SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV



STUDIU DE OPORTUNITATE

privind

OPȚIUNEA DELEGĂRII

PRIN CONCESIUNE A GESTIUNII UNOR

ACTIVITĂȚI COMPONENTE ALE

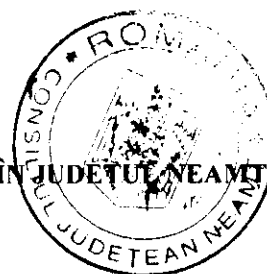
SERVICIULUI DE SALUBRIZARE A

UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV

TERITORIALE MEMBRE ALE ASOCIAȚIEI DE

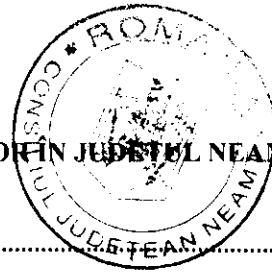
DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

"ECONEAMȚ" DIN ZONA 4, JUDEȚUL NEAMȚ



Cuprins

1.1	Obiectul și scopul Studiului	4
1.2	Obiectul delegării	4
1.2.	Amplasarea geografică	5
1.3	Situația actuală	7
1.3.1	Situația actuală privind colectarea și transportul deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer din județul Neamț	7
1.3.2.	Situația actuală privind colectarea și transportul deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer din Zona 4.....	10
1.4.	Motivația delegării	11
1.4.1	Motive legate de protecția mediului.....	14
1.4.2	Motive de ordin social.....	15
1.4.3	Motive de ordin financiar	15
1.5.	Identificarea nevoilor de salubritate	16
1.5.1	Grupuri de interes	16
1.5.2	Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate	16
1.6.	Cadrul legal	21
CAPITOLUL 2 – DESCRIEREA SERVICIULUI		22
2.1.	Caracteristicile serviciului	22
2.1.1.	Proгноza cantităților de deșeuri ce urmează a fi gestionate	22
2.1.2	Sistemul de colectare și transport a deșeurilor	23
2.1.3	Stația de transfer Tașca	25
2.1.4	Stația de sortare Tașca	27
2.2.	Instalații, echipamente și bunuri concesionate	27
2.3	Perspectiva economică a serviciului	29
2.3.1	Costurile generale ale serviciului de salubritate în cadrul SMID județul Neamț	29
2.3.2	Costurile pentru activitățile ce urmează a fi delegate în Zona 4	30
2.3.3	Tarifarea serviciului de salubritate.....	33
CAPITOLUL 3 – STABILIREA PROCEDURII OPTIME PENTRU ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE DELEGARE		37
CAPITOLUL 4 – CONDIȚII CONTRACTUALE		39
4.1	Durata contractului	39
Asistența Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț		



SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV

4.2 Încetarea contractului	40
4.5 Obligațiile operatorului	43
4.6 Regimul bunurilor	45
4.7 Repartizarea riscurilor	45
CAPITOLUL 6 - CONCLUZII	49

LISTĂ TABELELOR

TABELUL 1 - PROGNOZA EVOLUȚIEI POPULAȚIEI DIN JUDEȚUL NEAMȚ (2016-2023)	5
TABELUL 2. POPULAȚIA DIN ZONA 4, PE LOCALITĂȚI, ÎN ANUL 2012 (PERSOANE)	6
TABELUL 3 - EVOLUȚIA CANTITĂȚILOR ȘI A TIPURILOR DE DEȘEURI MUNICIPALE, COLECTATE ÎN JUDEȚUL NEAMȚ (2007-2013)	8
TABELUL 4. SISTEMUL ACTUAL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL NEAMȚ	9
TABELUL 5. SITUAȚIA CONTRACTELOR DE SALUBRIZARE ÎN ZONA 4, JUDEȚUL NEAMȚ	10
TABELUL 6 - DEȘEURI MUNICIPALE PERICULOASE, ÎN CONFORMITATE CU CATALOGUL EUROPEAN DE DEȘEURI	11
TABELUL 7 - LEGISLAȚIA CADRU ÎN DOMENIUL GESTIUNII DEȘEURILOR	21
TABELUL 8 - PROGNOZA DEȘEURILOR MUNICIPALE PE ÎNTREG JUDEȚUL NEAMȚ (2016-2023) (TONE)	23
TABELUL 9 - PROGNOZA DEȘEURILOR MUNICIPALE DIN ZONA 4 (TAȘCA) (2016-2023) (TONE)	23
TABELUL 10. SISTEMULUI PROPUS DE COLECTARE, TRANSPORT, SORTARE, VALORIFICARE ȘI ELIMINARE A DEȘEURILOR	23
TABELUL 11 - CARACTERISTICILE STAȚIEI DE TRANSFER TAȘCA	26
TABELUL 12 - CARACTERISTICILE STAȚIEI DE SORTARE TAȘCA	27
TABELUL 13. DOTĂRILE, INSTALAȚIILE ȘI ECHIPAMENTELE AFERENTE STAȚIEI DE TRANSFER ȘI STAȚIEI DE SORTARE DE LA TAȘCA	28
TABELUL 14. RECIPIENTE PENTRU COLECTARE DEȘEURI MENAJERE	29
TABELUL 15 - COSTURILE DE OPERARE ȘI ÎNTREȚINERE PENTRU SISTEMUL INTEGRAT DE GESTIUNE A DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL NEAMȚ	30
TABELUL 16. COSTURILE DE OPERARE ALE STAȚIEI DE SORTARE TAȘCA (PERIOADA 2016-2023)	31
TABELUL 17. COSTURILE DE OPERARE ALE STAȚIEI DE TRANSFER TAȘCA (2016-2023)	32
TABELUL 18. CANTITATE DE DEȘEURI GENERATĂ ÎN ZONA 4 TAȘCA ȘI COSTURILE DE COLECTARE (MII LEI)	32
TABELUL 19. SUMARUL COSTURILOR DE OPERARE DIN ZONA 4 A JUDEȚULUI NEAMȚ (MII LEI)	33
TABELUL 20. EVOLUȚIA TARIFELOR PENTRU GESTIUNEA DEȘEURILOR, ÎN JUDEȚUL NEAMȚ (FĂRĂ TVA)	33
TABELUL 21. ECHIPAMENTELE, VALOAREA ȘI TERMENUL DE ÎNLOCUIRE A ACESTORA PENTRU STAȚIILE DE TRANSFER ȘI SORTARE TAȘCA (VALORI FĂRĂ TVA)	41
TABELUL 22. VALOAREA REDEVENȚEI PROPUSE PENTRU OPERATORUL ZONEI 4 (LEI)	43
TABELUL 23. REPARTIZAREA RISCURILOR CONTRACTUALE	45

Listă Figurilor

FIGURA 1. ZONA DE AMPLASARE A PROIECTULUI	5
FIGURA 2. ZONELE DE COLECTARE ȘI TRANSFER AL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL NEAMȚ	6
FIGURA 3 - PLAN DE SITUAȚIE AL STAȚIEI DE TRANSFER DE LA TAȘCA	26
FIGURA 4. SCHEMA SIMPLIFICATĂ A FLUXURILOR FINANCIARE PENTRU GESTIUNEA DEȘEURILOR	35
FIGURA 5. SCHEMA SIMPLIFICATĂ A DELEGĂRII SERVICIILOR DE SALUBRITATE	38



CAPITOLUL 1 – DESCRIERE GENERALĂ

1.1 Obiectul și scopul Studiului

Prezentul studiu este un document necesar și obligatoriu în pregătirea procedurii organizate pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii activității de operare a stațiilor de sortare și de transfer de la Tașca. În acest sens, conform art. 29 alin. (2) din legea nr. 51/2006 republicată, delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a activităților de operare, concretizate într-un **studiu de oportunitate**; iar potrivit art. 32 alin. (2) în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Totodată art. 8-13 din Normele din 24/01/2007, aprobate prin H.G. nr. 71/2007, de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, prevăd obligația de a elabora și de a aproba un studiu de fundamentare care să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Considerăm că în cazul unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate, atribuit conform procedurii aplicabile contractelor de concesiune, studiul de oportunitate prevăzut de legea nr. 51/2006 trebuie să fie conform cu cerințele impuse pentru studiul de fundamentare. Totuși denumirea sa va fi tot aceea de „studiu de oportunitate”, dat fiind că legea aplicabilă pe fond acestui tip de contract este legea nr. 51/2006, care se completează cu normele procedurale reprezentate de OUG nr. 34/2006 și HG nr. 71/2007 în acest caz.

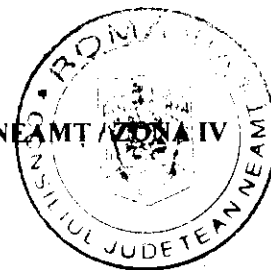
1.2 Obiectul delegării

Obiectul prezentului studiu este de a analiza și stabili soluția optimă de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ" din Zona 4 a județului Neamț. Prezentul studiu va justifica **oportunitatea și fundamentarea soluțiilor de delegare alese** și va reprezenta unul din documentele de referință pentru elaborarea documentației de atribuire și demararea procedurii de atribuire a contractului de delegare prin concesiune.

Obiectivele studiului constau în:

Asistența Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV



- analiza opțiunilor și justificarea soluției optime de delegare;
- analiza fezabilității economico-financiare a operării investiției;
- analiza riscurilor și implicarea părților în contract de delegare a gestiunii.

1.2. Amplasarea geografică

Județul Neamț face parte din Regiunea 1 Nord Est și se învecinează cu județul Suceava la Nord, județele Vaslui și Iași la Est, județul Bacău la Sud și județul Harghita la Vest. Reședința județului Neamț este municipiul Piatra Neamț.

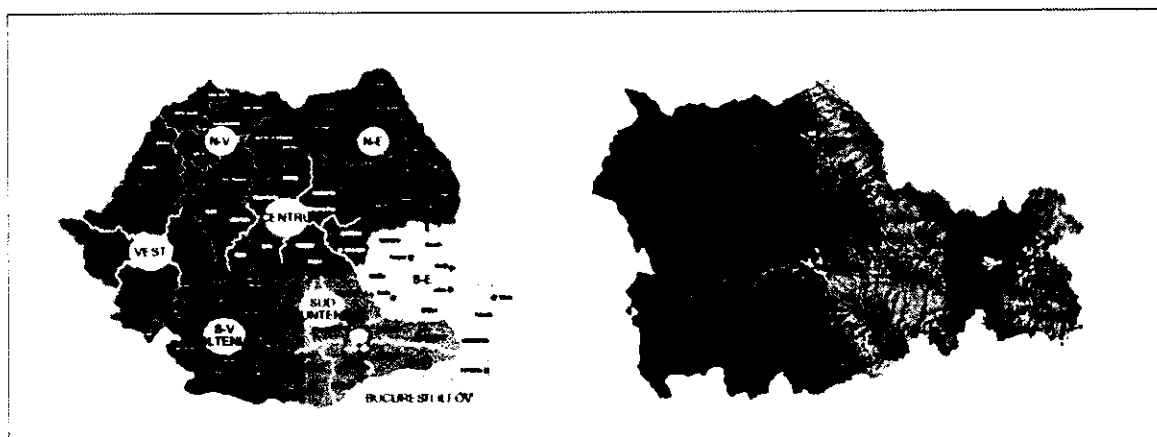


Figura 1. Zona de amplasare a proiectului

Unitatea de relief predominantă în județ este cea muntoasă, reprezentată de Carpații Orientali care ocupă 278.769 ha (51% din suprafață județului). Județul Neamț face parte din categoria medie a unităților administrativ teritoriale cu o suprafață totală de 5896 km².

O caracteristică importantă, cu un impact semnificativ asupra planificării sistemului integrat de gestionare a deșeurilor o reprezintă faptul că populația județului Neamț este în cea mai mare parte rurală, constituind peste 60% din populația întregului județ.

În acord cu Institutul Național de Statistică, evoluția populației în județul Neamț se prezintă astfel:

Tabelul 1 - Proгноza evoluției populației din județul Neamț (2016-2023)

Populația	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Urban	198.900	196.500	194.000	191.400	188.600	185.800	182.800	179.800
Rural	343.100	341.900	340.600	339.300	337.900	336.400	334.900	333.400
Total	542.000	538.400	534.600	530.700	526.500	522.200	517.700	513.200

Sursa: date de la INS., 2013

Județul include două municipii, trei orașe și 78 de comune, astfel:

Asistența Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț

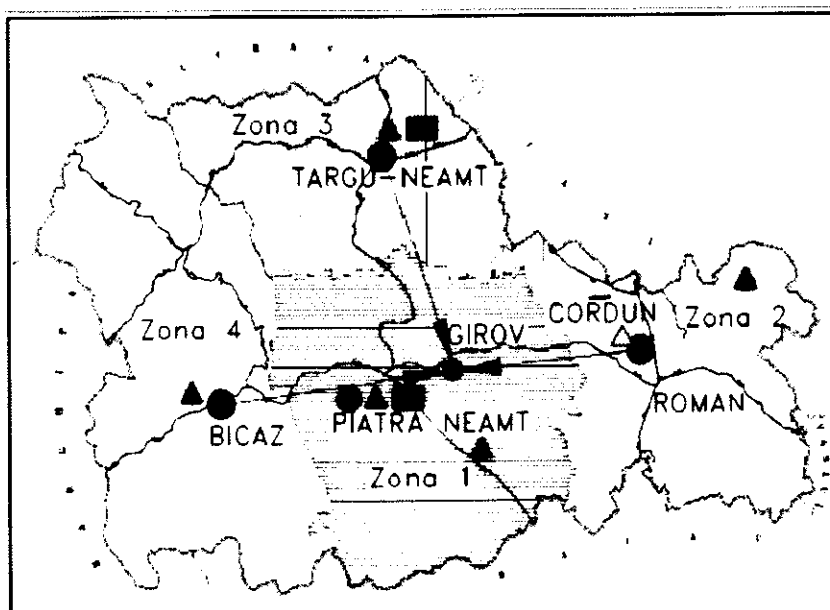
SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ



- 2 municipii, Piatra Neamț și Roman,
- 3 orașe: Târgu Neamț, Bicăz și Roznov,
- 78 comune (347 sate).

Conform Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor, județul Neamț este împărțit în patru zone, arondate fie direct depozitului de deșeuri nepericuloase Girov, fie uneia dintre stațiile de transfer – Cordon, Tg. Neamț, respectiv Tașca, după cum este prezentat în figura următoare:

Figura 2. Zonele de colectare și transfer al deșeurilor din județul Neamț



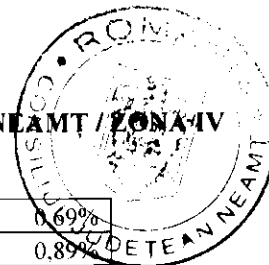
Zona 4 se afla în partea de vest a județului Neamț într-o zonă care cuprinde lacul Bicăz și este formată din 11 de comune și Orașul Bicăz (Figura 2).

Totalul populației din Zona 4 era de 49.648 persoane în anul 2012 sau 8.9% din totalul populației județului Neamț. În orașul Bicăz trăiesc 8.308 persoane sau 36,72% din populația Zonei 4 (Tabelul 2).

Tabelul 2. Populația din Zona 4, pe localități, în anul 2012 (persoane)

Localități	Populație (nr.)	Pondere în populația județului
ORAȘ BICAZ	8.308	1,49%
BICAZ-CHEI	4.690	0,84%
BICAZU ARDELEAN	3.973	0,71%
BORCA	6.585	1,18%
CEAHLĂU	2.430	0,44%
DĂMUC	3.023	0,54%
FARCAȘA	3.179	0,57%
GRINTIEȘ	2.495	0,45%

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV



HANGU	3.824	0,69%
POIANA TEIULUI	4.981	0,89%
TARCĂU	3.499	0,63%
TAȘCA	2.661	0,48%
Total Zona 4	49.648	8,90%

Sursa: date de la INSSE

* Populațiile din tabel nu pot fi utilizate de către Delegat pentru solicitarea decontărilor lunare a activității prestate către utilizatorii fără contract în conformitate cu art. 26 din Legea 101/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Activitatea economică predominantă în zona este reprezentată de sectorul agricol, urmat de industria prelucrătoare, industria cimentului, comerț etc.

Din punct de vedere al veniturilor, Regiunea NE din care face parte județul Neamț este pe ultimul loc, în comparație cu celelalte regiuni de dezvoltare.

1.3 Situația actuală

1.3.1 Situația actuală privind colectarea și transportul deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer din județul Neamț

Serviciul de salubritate prestat în prezent în localitățile județului Neamț are drept obiectiv gestionarea unor categorii de deșuri precum: deșuri municipale, deșuri industriale nepericuloase, nămolurile provenite de la stațiile de tratare a apelor uzate.

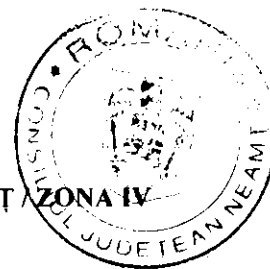
Principalele categorii de deșuri municipale, după proveniența acestora, sunt următoarele:

- Deșuri menajere provenite de la populație;
- Deșuri asimilabile provenite din comerț, industrie și instituții;
- Deșuri din grădini și parcuri;
- Deșuri din piețe;
- Deșuri stradale.

Cantitățile de deșuri municipale colectate în județul Neamț în perioada 2007-2013¹ au fost furnizate de AMP Neamț și sunt prezentate în Tabelul 3.

¹ Pentru anul 2013 datele nu sunt încă validate de ANPM

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV



Tabelul 3 - Evoluția cantităților și a tipurilor de deșeuri municipale, colectate în Județul Neamț (2007-2013)

Nr. crt.	Tip de deșeuri	Cod deșeu	Cantitate (tone)						
			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 ¹
1	Deșeuri municipale colectate		86.227,00	86.859,15	82.110,89	63.141,54	60.357,47	65.825,86	57.365,26
1.1.	Deșeuri menajere colectate în amestec de la populație	20 03 01	50.613	46.979,49	43.113,90	31.302,36	33.738,27	27.966,37	20.616,63
1.2.	Deșeuri asimilabile colectate în amestec din comerț, industrie, instituții	20 03 01	30.048	28.266,51	21.876,24	16.984,34	10.045,92	11.372,01	9.783,91
1.3.	Deșeuri municipale (menajere și asimilabile) colectate separat, din care:	20 01 15 01	5.566	11.613,15	17.120,75	14.854,84	16.573,28	26.487,48	26.964,72
	- hârtie și carton	20 01 15 01 01	1.050	1.825,98	2.533,12	1.659,34	1.568,33	1.605,15	1.532,86
	- sticlă	20 01 15 01 07	460	760,34	952,02	1,4	26,73	11,301	11,90
	- plastic	20 01 15 01 02	556	898,33	1.939,75	1.397,55	1.762,76	1.033,34	1.265,46
	- metale	20 01 15 01 04	0	56,98	227,08	7,59	15,9	8,807	4,80
	- lemn	20 01 15 01 03	0	138,73	536,04	61,3	97,7	18,93	125,05
	- biodegradabile	20 01 08	3.500	7.874,57	10.890,47	11.727,66	13.058,67	12.570,19	12.273,10
1.4.	Deșeuri voluminoase	20 03	0	58,22	42,27	0	43,19	11.239,76	11.751,55

Sursa: APM Neamț., 2015

¹Pentru anul 2013 datele nu sunt încă validate de ANPM

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONĂ IV



În tabelul următor se prezintă sistemul actual de colectare și transport deșeuri municipale în județul Neamț:

Tabelul 4. Sistemul actual de colectare și transport deșeuri municipale în județul Neamț

Sistemul actual de colectare și transport al deșeurilor municipale	Mediul urban	Mediul rural
<p>Colectare</p>	<p>Deșeurile menajere sunt colectate din municipii și orașe de operatorii de salubritate. Punctele de colectare pentru deșeurile menajere sunt stabilite pe baza unor considerente de ordin practic, cum ar fi la distanță adecvata de clădirile rezidențiale și în proximitatea accesului vehiculelor.</p> <p>Colectarea deșeurilor în mediul urban se realizează cu o frecvență de două ori pe săptămână, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - din UȘĂ în UȘĂ la casele individuale - puncte de colectare în cazul blocurilor de apartamente <p>În mun. Piatra Neamț (atât pentru populația care locuiește la case cât și pentru cea care locuiește la bloc) se realizează colectarea separată a deșeurilor reciclabile și biodegradabile. În fiecare punct de colectare există 4 containere: unul pentru deșeuri organice, unul pentru deșeuri din plastic și din sticlă, unul pentru deșeuri reziduale și unul pentru deșeuri din hârtie și carton</p>	<p>În unele zone rurale, în special cele învecinate cu zonele urbane, unii operatori de salubritate și-au extins serviciile de salubritate pentru a acoperi zonele respective.</p> <p>În mediul rural, colectarea deșeurilor menajere se realizează fie din ușă în ușă în unele localități sau prin puncte de colectare în alte localități. Frecvență de colectare este o dată/săptămână.</p>
<p>Transport</p>	<p>Deșeurile menajere sunt transportate de către operatorii de salubritate din fiecare oraș la cel mai apropiat depozit de deșeuri. Pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere se folosesc vehicule de compactare, cu diferite capacități</p>	<p>Deșeurile menajere sunt transportate de către operatorii de salubritate din fiecare zonă la cel mai apropiat depozit de deșeuri. Pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere se folosesc vehicule de compactare, cu diferite capacități.</p> <p>În zonele în care nu există operatorii de salubritate, colectarea de deșeuri menajere și transportul se face cu mijloace rudimentare (cărute, tractoare cu remorcă), care nu sunt adecvate pentru transportul deșeurilor menajere</p>

Asistența Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV



1.3.2. Situația actuală privind colectarea și transportul deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer din Zona 4

În cadrul Zonei 4 din județul Neamț, activitățile incluse în serviciul de salubritate, precum colectarea și transportul deșeurilor, sunt desfășurate de o serie de operatori economici, în funcție de deciziile fiecărei unități administrativ teritoriale. Astfel, situația contractelor de salubritate din zona 4, este prezentată în Tabelul 5.

Tabelul 5. Situația contractelor de salubritate în Zona 4, județul Neamț

Categorie UAT	UAT	Data când încetează contractul	Operator	Total
UAT fără contract de delegare a gestiunii serviciului de salubritate valabil încheiat (au contracte de prestări servicii tip operator-utilizator care nu pot fi calificate drept contracte de delegare a gestiunii care să fie menționate)	Poiana Teiului	12.11.2013	S.C. Euro sal Trade S.R.L. (nu deține licența ANRSC pentru această localitate)	1
UAT cu contracte de delegare care expiră în perioada iun. 2013 – iun. 2014	Ilangu	16.10.2013 (are și clauza de încetare la punerea în funcțiune a SMID Neamț)	SC Ahmad SRL	1
UAT cu contracte de delegare care expiră în perioada iun. 2014 – 2022 și nu au clauză de încetare legată de implementarea Proiectului SMID	Bicaz	2015	S.C. AVE-HURON S.R.L.	7
	Tășca			
	Tarcău			
	Bicazu Ardelean			
	Bicaz Chei			
	Dâmuc			
Ceahlău	08.02.2016	SC Ahmad SRL		
UAT despre care nu avem informații sau avem informații incomplete ori neactualizate (inclusiv UAT cu contracte expirate la data elaborării prezentului raport)	Borca	expirat	S.C. Ahmad S.R.L. (nu deține licența ANRSC pentru această localitate)	3
	Farcașa	expirat	S.C. Ahmad S.R.L.	
	Grintieș	expirat	S.C. Ahmad S.R.L.	
TOTAL				12

În cadrul implementării Proiectului PHARE CES 2004-2006, prin care s-a construit stația de sortare de la Tășca cu o capacitate de 5.200 tone/an, nu a fost constituită o asociație de dezvoltare intercomunitară, care a fost operată de operatorul privat SC AVE HURON SRL cu sediul în Miercurea Ciuc. Prin Proiectul SMID se propune extinderea ariei de deservire a stației de sortare de la Tășca la întreaga zona 4. De asemenea, prin proiectul SMID în județul Neamț s-a

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ, ZONA IX



construit o stație de transfer la Tașca în vecinătatea stației de sortare ce a fost construită prin programul PHARE CES 2004-2006.

Deșeuri menajere periculoase

Aceste deșeuri sunt toxice pentru mediu și sănătatea umană, includ o serie de substanțe sau amestecuri oxidante care prezintă un grad mare de inflamabilitate, sunt explozive, corozive, infecțioase, iritante, cancerigene, mutagene, reactive și ecotoxice (Tabelul de mai jos). Cele mai răspândite substanțe utilizate în gospodării sunt: detergenți, prafuri și lichide de curățat, medicamente, vopseluri, uleiuri, pesticide etc. În cele ce urmează se prezintă o listă a deșeurilor periculoase întâlnite în deșeurile menajere în conformitate cu Catalogul European de Deșeuri.

Tabelul 6 - Deșeuri municipale periculoase, în conformitate cu Catalogul European de Deșeuri

Referințe CED	Categoria
20 01 13	Solvenți
20 01 15	Baze
20 01 19	Pesticide
20 01 23	Echipamente cu conținut de clorofluorocarbonați
20 01 14	Acizi
20 01 17	Substanțe chimice fotografice
20 01 21	Tuburi fluorescente și alte deșeuri cu conținut de mercur
20 01 26	Uleiuri și grăsimi, altele decât cele specificate în 20 01 25
20 01 27	Vopsele, cerneluri, adezivi și rășini conținând substanțe periculoase
20 01 29	Detergenți cu conținut de substanțe periculoase
20 01 31	Medicamente citotoxice și citostatice
20 01 33	Baterii și acumulatori incluși în 16 06 02 sau 16 06 03 și baterii și acumulatori nesortati ce conțin aceste baterii
20 01 35	Echipamente electrice și electronice casate, altele decât cele menționate în 20 01 21 și 20 01 23 ce conțin componente periculoase
20 01 37	Lemn cu conținut de substanțe periculoase

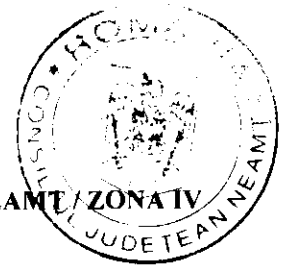
În prezent în județul Neamț nu există un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale periculoase.

Deșeuri voluminoase

În prezent nu există un sistem de colectare a deșeurilor voluminoase. Deșeurile voluminoase rezultate din gospodării sunt de obicei depozitate lângă containere (precolectare) și rămân timp de câteva zile/săptămâni până sunt colectate.

1.4. Motivația delegării

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale componente reprezintă o componentă a implementării unui sistem de management integrat al deșeurilor (SMID), în scopul diminuării impactului asupra mediului și a riscurilor asupra sănătății umane date de modul



SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONĂ IV

necorespunzător de gestionare a deșeurilor din momentul de față și al conformării cu legislația UE și din România în domeniu.

Proiectele SMID (Sistem de management integrat al deșeurilor) cu finanțare prin Axa 2 POS Mediu au în vedere investiții doar în bunuri de infrastructură aferente activităților componente ale serviciului de salubritate prevăzute la art. 2 alin. 3 lit. a, b, d și e din Legea serviciului de salubritate a localităților, nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare (la care ne vom referi în cuprinsul acestui raport drept „*Legea nr. 101/2006*”), respectiv:

1. Colectarea și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori ;
2. Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
3. Operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
4. Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
5. Organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

Dintre aceste activități, cele enumerate la punctele 1, 3 și 4 de mai sus fac obiectul prezentului studiu, la care se adaugă și alte activități enumerate de lege, dar pentru care nu s-a realizat o infrastructură specială prin proiectul SMID în județul Neamț, și anume activitățile aferente punctului 2 de mai sus - colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

Legea permite autorităților administrației publice locale să delege gestiunea unei sau mai multor activități componente ale serviciului. - art. 13 alin (2) din Legea nr. 101/2006: „*Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3)*”. De aceea cu ocazia încheierii contractului de delegare, atunci când este formulat obiectul acestuia părțile trebuie să stipuleze expres și în mod clar care sunt activitățile delegate dintre cele enumerate de lege.

Activitățile de colectare și transport a deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer, părți componente ale serviciului de salubritate, fiind supuse regimului juridic al serviciilor comunitare de utilitate publică, le sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- transparență decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;



SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV

- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă activitățile de salubritate care fac obiectul delegării sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- promovarea calității și eficienței serviciului;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- gestionarea serviciului pe criterii de transparență, completivitate și eficiență;
- promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia.

Procedura de delegare a gestiunii activităților componente ale serviciului public de salubritate va fi în concordanță cu :

- *Legislația națională în domeniu;*
- *Planul Național de Gestionare a Deșeurilor;*
- *Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor, Regiunea 1 Nord-Est;*
- *Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, Județul Neamț;*
- *Programul Operațional Sectorial Mediu*

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV



- *Acordul de parteneriat încheiat între toate autoritățile publice ale localităților partenere în cadrul ADI Eco Neamț;*

1.4.1 Motive legate de protecția mediului

Pe toată perioada derulării contractului de delegare de gestiune, operatorul va implementa măsurile ce se stabilesc prin acte de reglementare emise de autoritățile de mediu competente, respectând programe de conformare la cerințele de mediu.

O evaluare detaliată a impactului asupra mediului a proiectului a fost realizată în perioada de planificare, cu obiectivul de a identifica impactul potențial al proiectului asupra mediului și pentru a dezvolta un set de măsuri de atenuare a potențialului efect negativ. Evaluarea impactului este disponibilă Autorității Contractante, prin urmare, doar concluziile principale sunt prezentate în această secțiune din studiu.

Pentru a se asigura că impactul negativ asupra mediului va fi redus ca rezultat al proiectului, a fost elaborat un set de măsuri ce va fi/a fost urmat în diverse etape de implementare/dezvoltare a proiectului, incluzând monitorizarea obiectivelor de siguranță și protecția mediului.

Utilizarea judicioasă a instalațiilor și echipamentelor concesionate precum și asigurarea unei dotări cu utilaje suplimentare cu resursa tehnică disponibilă și performanțele impuse prin intermediul criteriilor de selecție, vor conduce la scăderea nivelului de poluare, iar operatorii vor trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de astfel de utilaje și mașini performante, conform informațiilor din caietele de sarcini.

Dotarea cu utilaje noi funcționale și performanțele impuse prin intermediul criteriilor de selecție vor conduce la scăderea nivelului de poluare, iar operatorii vor trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de astfel de utilaje și mașini performante, conform specificațiilor din Caietul de sarcini.

Criteriile de selecție vor favoriza operatorii care au implementat un sistem de management de mediu, în conformitate cu standardul ISO 14001 (sau echivalent), ceea ce se traduce prin funcționarea în conformitate cu legislația în domeniu și angajamentul managementului în sensul protecției mediului.

1.4.1.1. Reducerea consumului de materiale și resurse

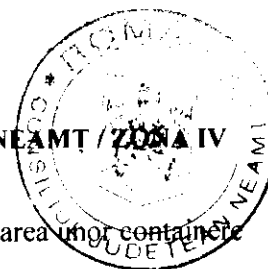
În cadrul noului sistem de management al deșeurilor solide se va implementa colectarea separată a deșeurilor din materiale reciclabile, ceea ce va duce la scăderea cantitativă de deșeuri eliminate și la reducerea consumului de materiale și resurse noi prin utilizarea materialelor reciclate.

Utilizarea compostului obținut din deșeurile verzi va duce la reducerea consumului de îngrășăminte de sinteză, asigurând astfel și valorificarea deșeurilor din care acesta a fost produs.

1.4.1.2 Protejarea naturii

Stația de transfer a deșeurilor Tașca și stația de sortare a deșeurilor Tașca nu vor genera impact semnificativ asupra mediului. Prin natura și obiectul de activitate atât al stației de sortare cât și a celei de transfer, considerăm că impactul asupra mediului va fi redus, ba chiar pozitiv datorită scăderii cantităților de deșeuri ce urmează a fi transportate pe distanțe lungi, a creșterii gradului

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV



de reciclare al deșeurilor și a îmbunătățirii condițiilor de transport prin utilizarea unor containere închise de mare capacitate (40 mc.).

Delegarea operării unei companii private va asigura know how-ul și resursele financiare necesare aplicării regulamentelor și celor mai bune practici, fapt care va minimiza impactul acestora, activitatea asupra mediului și sănătății umane.

1.4.1.3 Mediul de lucru

În cadrul stației de sortare și a celei de transfer de la Tașca, se vor furniza toate condițiile necesare asigurării unui mediu de lucru propice datorită tehnologiilor implementate și a echipamentelor de protecție utilizate.

1.4.2 Motive de ordin social

Implementarea noului sistem de management al deșeurilor solide va îmbunătăți semnificativ starea de sănătate și gradul de siguranță al populației, reducând în mod semnificativ cantitativ și calitativ poluanții emiși.

Dacă se va decide oportunitatea delegării serviciului, se poate solicita în cadrul documentației de atribuire aferentă procedurii de delegare cerința minimă de calificare că operatorii economici să dețină un plan privind sănătatea și siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Totodată se vor crea noi locuri de muncă, în mediul privat, întrucât stația de sortare și cea de transfer a deșeurilor reprezintă obiective noi, care implică oferirea de noi locuri de muncă atât pentru locuitorii din Bicăz și localitățile Zonei 4 cât și pentru cei din Județul Neamț.

1.4.3 Motive de ordin financiar

Serviciul public de salubritate din județul Neamț va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare a gestiunii și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor de colectare și transport, sortare, tratare și transfer, respectiv ale celor de depozitare a deșeurilor, practicate de operatori, vor fi stabilite prin metode competitive (licitație deschisă) pentru a reflecta costul efectiv al prestației. Totodată nivelul tarifelor va permite respectarea plafoanelor anuale stabilite prin Planul de evoluție al tarifelor, stabilit prin Contractul de Finanțare încheiat între CJ Neamț și AM POS Mediu.

În urma procedurii de delegare, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune premise pentru îndeplinirea acestor obiective, precum și o transparență ridicată a delegării gestiunii activităților componente ale serviciului de salubritate.

Potrivit contractului de finanțare, Art. 4, paragraful (4) **AM își rezervă dreptul de a solicita restituirea parțială sau totală a sumei alocate ca finanțare nerambursabilă, dacă în timpul implementării Proiectului sau în interval de 5 ani de la data finalizării activităților din cadrul Proiectului, condițiile de operare (tarife, venituri etc.) variază semnificativ față de premisele inițiale privind calculul nivelului finanțării nerambursabile și/sau apar modificări substanțiale care:**



1. Afectează natura operării sau condițiile de implementare sau oferă unui organism privat ori public avantaje ilicite;
2. Rezultă fie dintr-o modificare a naturii proprietății asupra oricărei părți a infrastructurii finanțate, fie dintr-o încetare sau modificare materială a modului de operare.

Logica acestei prevederi consta în faptul că nivelul grantului (contribuția UE și a bugetului național) a fost determinat pe baza veniturilor rezultate din tarifele calculate pentru populație și pentru agenții economici. Una din condițiile finanțării este de a nu varia semnificativ veniturile într-un interval de minim cinci ani după care se pot face reevaluări ale situației. Apreciem că indicatorul determinant pentru menținerea condițiilor financiare de la momentul solicitării și aprobării finanțării din partea UE sunt veniturile obținute în sistem și, prin urmare, o ușoară ajustare a tarifelor pentru cele două categorii de abonați (persoane fizice și juridice) nu este exclusă.

1.5. Identificarea nevoilor de salubritate

1.5.1 Grupuri de interes

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate se împart în:

- **Utilizatori / Beneficiari ai serviciilor de salubritate:**
 - Utilizatori casnici;
 - Utilizatori non-casnici: Agenți economici, instituții publice, alte persoane juridice (cu excepția asociațiilor de proprietari sau locatari).
- **Operatorii / Prestatorii de servicii de salubritate** – au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite;
- **Instituții ale statului** care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației.

1.5.2 Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general, deșeurile municipale și cele industriale au un anumit impact pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor municipale și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual;
- poluarea aerului;
- poluarea apelor de suprafață – în cazul depozitării deșeurilor în apropierea râurilor (pe malul acestora);
- poluarea pânzei de ape freactice – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate;



SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL NEAMȚ / ZONA IV

- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate au diverse **nevoi**, care vor fi analizate în cele ce urmează.

a) Utilizatorii serviciilor de salubritate;

- Asigurarea unor servicii de salubritate complete (colectare, sortare și transfer).

b) Operatorul/Prestatorul de Servicii de Salubritate:

- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciilor de salubritate;

c) Instituții ale Statului : Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală – A.N.R.S.C. sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșuri;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor.

➤ Garda de Mediu, are următoarele atribuții principale:

- controlează activitățile cu impact asupra mediului înconjurător, și aplică sancțiuni contravenționale prevăzute de legislația în domeniul protecției mediului;
- controlează modul în care sunt respectate prevederile actelor de reglementare privind protecția mediului, inclusiv măsurile stabilite prin programele de conformare pentru activitățile economico-sociale și respectarea procedurilor legale în emiterea actelor de reglementare;
- exercită controlul cu privire la desfășurarea acțiunilor de import-export a produselor, bunurilor și altor materiale, cu regim special de comercializare;
- exercită controlul activităților care prezintă pericol de accidente majore și/sau impact semnificativ transfrontalier asupra mediului, în vederea prevenirii și limitării riscurilor de poluare;
- participă la intervențiile pentru eliminarea sau diminuarea efectelor majore ale poluărilor asupra factorilor de mediu, și la stabilirea cauzelor acestora și aplică sancțiunile prevăzute de lege;
- controlează investițiile în domeniul mediului în toate fazele de execuție și are acces la întreaga documentație;
- propune organului emitent suspendarea și/sau anularea actelor de reglementare emise cu nerespectarea prevederilor legale;
- constată faptele ce constituie contravenții și aplică sancțiunile contravenționale în domeniul protecției mediului, sesizează organele de cercetare penală și colaborează cu acestea la constatarea faptelor care, potrivit legislației de mediu, constituie infracțiuni;
- verifică sesizările cu privire la încălcarea legislației în vigoare în domeniul protecției mediului;