



## STUDIU

privind

**obligatiile Consiliului Județean Neamț  
de paza și conservare după recepția lucrărilor și  
bunurilor executate și achiziționate prin proiectul  
"Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în  
Județul Neamț"**

Iulie 2014



 **project  
DEVELOPER**  
dedicated to successful projects

**CCAT**  
Compania de Consultanță  
și Asistență Tehnică

Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții  
în sprijinul Consiliului Județean Neamț

## **SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DESEURILOR IN JUDETUL NEAMT**

Prezentul document este intocmit la solicitarea Consiliului Judetean Neamt si se inscrie in serviciile prestate de echipa de Asistenta Tehnica pentru Managementul Proiectului si Supervizarea Lucrarilor de Constructii in sprijinul Consiliul Județean Neamț” in cadrul activitatii 1.2.3.6 - Asistența în asigurarea managementului contractelor de servicii, lucrări și furnizare.

Documentul este intocmit de catre dl. Mihai Armeanu - Lider de echipa cu sprijinul d-nei Gabriela Dospinescu - Adjunct lider de echipa si al d-rei Anastasia Dubita - expert achizitii.



 **project  
DEVELOPER**  
dedicated to successful projects

**CCAT**  
Compania de Consultanță  
și Asistență Tehnică

Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții  
în sprijinul Consiliului Județean Neamț

## **CUPRINS**

<b>1. CONTEXTUL GENERAL.....</b>	<b>4</b>
<b>2. OBLIGATIILE CONSILIULUI JUDEȚEAN NEAMȚ .....</b>	<b>5</b>
2.1 OBLIGATII PRIVIND PAZA.....	5
2.2 OBLIGATII PRIVIND PUNEREA IN SIGURANTA A ECHIPAMENTELOR .....	6
<b>3. MODALITATI DE INDEPLINIRE A OBLIGATIILOR .....</b>	<b>7</b>
3.1 ASIGURAREA PAZEI .....	7
3.2 OBLIGATII PRIVIND PUNEREA IN SIGURANTA A ECHIPAMENTELOR .....	8
3.2.1 <i>Conservarea Statiei de tratare a levigatului.....</i>	<i>8</i>
3.2.2. <i>Conservarea utilajelor.....</i>	<i>9</i>
<b>4. COSTURILE ASIGURARII PAZEI SI CONSERVARI .....</b>	<b>10</b>
4.1 COSTURILE PENTRU ASIGURAREA PAZEI .....	10
4.2. COSTURI PENTRU CONSERVARE.....	10



**Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț**

**3**

**Studiu privind obligatiile Consiliului Județean Neamț după recepția lucrărilor și bunurilor executate și achiziționate prin proiectul "SMID în Județul Neamț"**



## **1. CONTEXTUL GENERAL**

Consiliul Județean Neamț, în calitate de Beneficiar, a încheiat, cu Ministerul Mediului și Pădurilor în calitate de Autoritate de Management, Contractul de finanțare nr. 131165/24.02.2011 prin care a primit din partea Uniunii Europene fonduri nerambursabile pentru implementarea proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Neamț.

Ulterior, Consiliul Județean Neamț a atribuit prin licitații publice, 2 contracte de lucrări și un contract de furnizare pentru construcția unor instalații pentru gestionarea deșeurilor și, respectiv, achiziția unor bunuri care vor fi utilizate în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Neamț.

În perioada lunilor august - septembrie Consiliul Județean Neamț va recepționa, în calitate de Beneficiar, următoarele obiective de investiții și bunuri devenind proprietar asupra lor:

- Depozitul județean de deșuri nepericuloase Girov cu o valoare de peste 37 de milioane de lei, în dotarea căruia se află bunuri mobile precum: 2 autobasculante MAN, 2 compactoare BOMAG, 2 încărcătoare frontale DOOSAN și 2 camionete MITSUBISHI;
- Stațiile de sortare și transfer al deșeurilor Cordon cu o valoare de cca. 14,7 milioane lei, în dotarea cărora se află bunuri mobile precum: 3 încărcătoare de 120 kW, 1 încărcător de 61 CP, 2 motostivuitoare, 10 capete tractor MAN și remorci, 18 containere metalice de 30 de mc;
- Stația de transfer Țîrgu Neamț cu o valoare de cca. 4,5 milioane lei în dotarea căreia se află 19 containere metalice de 40 mc;
- Stația de transfer Tașca cu o valoare de cca. 3,8 milioane lei.

Este de menționat că în incinta stațiilor de sortare și transfer al deșeurilor de la Cordon se găsesc bunuri deja recepționate (provizoriu) de către Consiliul Județean Neamț, și anume: 20.900 de pubele din plastic de 120 de litri și 4.545 de containere din plastic de 1100 litri cu o valoare de peste 7,4 milioane lei. Pe lângă acestea, Consiliul Județean Neamț va recepționa la începutul lunii noiembrie 2014 un număr de 3054 de containere metalice de 1100 de litri, în valoare de 4,3 milioane lei, într-o incintă aflată pe strada Spicului nr. 3 în mun. Piatra Neamț.

## **SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DESEURILOR IN JUDETELUL NEAMT**

Toate instalatiile si bunurile enumerate mai sus vor fi concesionate operatorilor de servicii de salubritate ce urmeaza sa fie desemnati prin licitatii publice organizate de Consiliul Judetean Neamt sau de Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara ECONEAMT in perioada august 2014 - august 2015. Tinand cont de stadiul in care se afla procedurile de atribuire a contractelor de delegare pe baza carora instalatiile si bunurile vor fi concesionate, se poate estima ca predarea bunurilor catre delegati va avea loc dupa cum urmeaza:

- Depozitul județean de deșeuri nepericuloase Girov impreuna cu bunurile din dotarea sa - trim. I 2015;
- Stațiile de sortare și transfer al deșeurilor Cordun impreuna cu bunurile din dotarea SMID aferent zonei 2 a judetului Neamt - trim. II 2015;
- Stația de transfer Tîrgu Neamț impreuna cu bunurile din dotarea SMID aferent zonei 3 a judetului Neamt - trim. IV 2014;
- Stația de transfer Tașca impreuna cu bunurile din dotarea SMID aferent zonei 3 a judetului Neamt - trim. II 2015;

## **2. OBLIGATIILE CONSILIULUI JUDETEAN NEAMT**



### **2.1 Obligatii privind paza**

Din datele prezentate in sectiunea 1 se identifica o perioada de timp cuprinsa intre momentul receptiei instalatiilor sau bunurilor si momentul predarii acestora catre viitorii delegati care variaza, in functie de obiectiv, intre 3 si 9 luni. Practic in aceasta perioada de timp care se intinde si peste lunile de timp friguros noiembrie 2014 - martie 2015, Consiliul Judetean Neamt va trebui sa-si exercite obligatiile de proprietar asupra instalatiilor si bunurilor.

Contractul de Finantare nr. 131165/ 24.02.2011 prevede la art. 11 - Drept de proprietate/utilizare bunuri, alin. (3) că "administrarea bunurilor aparținând domeniului public/privat al unităților administrativ teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice se face cu diligența unui bun proprietar și cu respectarea prevederilor legislației in vigoare si a prevederilor contractului de delegare".

Ori, prin art. 2 din Legea 333/2003 republicată în 18 martie 2014 privind paza obiectivelor, bunurilor și protecția persoanelor se prevede la alin.(1) că: "Ministerele și celelalte organe de Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț

Studiu privind obligatiile Consiliului Județean Neamț dupa receptia lucrarilor si bunurilor executate si achizitionate prin proiectul "SMID în Județul Neamț"

## **SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DESEURILOR IN JUDEȚUL NEAMȚ**

specialitate ale administrației publice centrale și locale, regiile autonome, companiile și societățile naționale, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de natura capitalului social, precum și alte organizații care dețin bunuri ori valori cu orice titlu, denumite în prezenta lege unități, sunt obligate să asigure paza acestora”.

În sensul prevederii legale menționată în paragraful precedent, Consiliul Județean Neamț are obligația asigurării pazei instalațiilor pentru gestiunea deșeurilor din momentul recepției la terminarea lucrărilor și până la momentul predării către viitorii delegați, adică pe o perioadă cuprinsă între 3 și 6 luni, în funcție de obiectiv. Totuși durata asigurării pazei la obiectivele de investiții poate suporta modificări în funcție de derularea achiziției contractelor de delegare a gestiunii operării depozitului Girov cât și a delegării operării stațiilor de sortare și transfer precum și a serviciilor de colectare și transport deșeuri în cele patru zone ale județului Neamț.

### **2.2 Obligații privind punerea în siguranță a echipamentelor**

Consiliul Județean Neamț are obligația contractuală de a preda instalațiile și bunurile recepționate către viitorii delegați în bună stare de funcționare, așa cum îi sunt predate de către Antreprenorii lucrărilor de construcții și de către furnizori.

Dacă în ceea ce privește construcțiile propriu-zise nu există riscuri de degradare în perioada de timp ce se va scurge între momentul recepției la terminarea lucrărilor și cel al predării către Delegați, în ceea ce privește unele dintre echipamente și bunuri situația este diferită.

În acest sens se identifică bunurile mobile și anume:

- bunuri aflate pe amplasamentul depozitului județean de deșeuri nepericuloase Girov: 2 autobasculante, 2 compactoare, 2 încărcătoare frontale și 2 camionete ale caror componente electrice și hidraulice trebuie protejate pe perioada în care nu sunt exploatate ținând cont că aceasta va traversa sezonul rece;
- bunuri aflate pe amplasamentul Stațiilor de sortare și transfer Cordun: 3 încărcătoare de 120 kW, 1 încărcător de 61 CP, 2 motostivuitoare și 10 capete tractor ale caror componente electrice și hidraulice trebuie protejate pe perioada în care nu sunt exploatate ținând cont că aceasta va traversa sezonul rece;

Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț

6

Studiu privind obligațiile Consiliului Județean Neamț după recepția lucrărilor și bunurilor executate și achiziționate prin proiectul "SMID în Județul Neamț"

# SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DESEURILOR IN JUDETEL NEAMT

Totodata pe amplasamentul depozitului judetean de deseuri nepericuloase Girov se gaseste statia de tratare a levigatului care impune conditii de conservare foarte stricta pe perioada sezonului rece.

## 3. MODALITATI DE INDEPLINIRE A OBLIGATIILOR

### 3.1 Asigurarea pazei

Pentru indeplinirea obligatiilor privind paza, Consiliul Judetean Neamt trebuie sa aiba in vedere valoarea fiecarei instalatii si a bunurilor din incinta, amplasarea si vecinatatile si dimensiunile. Numarul de posturi, dotarea personalului de paza si durata exercitarii pazei se stabilesc in functie de acesti parametri.

Nr. crt.	Obiectiv	Valoare [lei]	Amplasament si vecinatati	Suprafata [ha]	Caracteristicile recomandate pentru serviciul de paza
1.	Depozitul judetean de deseuri nepericuloase Girov	29.000.000	In extravilanul comunei Girov la 900 metri de DN, fara vecinatati locuite	27	- 1 post paza fix (1 agent de paza) la calea de acces 24/24h - 1 post de paza mobil (2 agenti de paza) pentru paza bunurilor si perimetrului incintei 24/24h, inarmati
2.	Statie de sortare si transfer Cordun	13.500.000	In extravilanul comunei Cordun la limita zonei industriale a mun. Roman	4	- 1 post de paza mobil (2 agenti de paza) pentru paza bunurilor si perimetrului incintei 24/24h, inarmati
3.	Statia de transfer Tirgu Neamt	3.000.000	Intre statia de sortare Tirgu Neamt si Statia de tratare a apelor uzate Tirgu Neamt	0,6	- 1 post paza fix (1 agent de paza) 16/24h (in afara programului de functionare al Statiei de sortare

Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț

7

Studiu privind obligatiile Consiliului Județean Neamț după receptia lucrărilor și bunurilor executate și achiziționate prin proiectul "SMID în Județul Neamț"

## SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DESEURILOR IN JUDEȚUL NEAMȚ

					Tirgu Neamt) si in zilele de sarbatori legale
4.	Statia de transfer Tasca	3.000.000	In intravilanul comunei Tasca in imediata vecinatate a Statiei de sortare Tasca	0,5	- 1 post paza fix (1 agent de paza) 24/24h
5.	Amplasamentul de receptie al containerelor metalice de 1100 l	3.500.000	Str. Spicului nr. 3, mun. Piatra Neamt in incinta Intreprinderii Mecanice Ceahlau		- 1 post paza fix (1 agent de paza) 24/24h, inarmat

### 3.2 Obligatii privind punerea in siguranta a echipamentelor

#### 3.2.1 Conservarea Statiei de tratare a levigatului

Statia de tratare a levigatului de la depozitul de deseuri nepericuloase Girov este un echipament performant, deosebit de important pentru buna functionare a depozitului si cu o valoare de cca. 4 milioane lei.

Din experienta anotimpului rece 2013 - 2014 a rezultat ca pe timp de iarna, daca nu este utilizata, Statia trebuie conectata la o sursa permanenta de energie electrica care sa asigure alimentarea instalatiei proprii de incalzire cu o putere de 3,5 kW ce trebuie sa mentina o temperatura interioara minima stabilita de producator, rezultand un consum pentru perioada noiembrie 2014 - martie 2015 de cca. 3700 kWh. Statia ar trebui inspectata cel putin la fiecare doua zile, iar in perioadele de geruri pronuntate chiar zilnic, pentru a se verifica mentinerea conditiilor de temperatura stabilite de producator.

O alta varianta ar putea fi impachetarea celor 2 containere care alcatuiesc statia de tratare a levigatului in straturi succesive de polistiren, vata minerala si polietilena in vederea izolarii. Solutia a fost aplicata de Antreprenorul lucrarilor de constructii cu acceptul furnizorului si pe perioada decembrie 2013 - aprilie 2014.

Recomandam ca, in situatia in care nu este certa finalizarea alimentarii cu energie electrica a amplasamentului depozitului judetean de deseuri nepericuloase Girov, Consiliul Judetean Neamt sa se adreseze producatorului instalatiei cerandu-i sa confirme ca solutia de izolare

Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț

8

Studiu privind obligatiile Consiliului Județean Neamț după receptia lucrarilor si bunurilor executate si achizitionate prin proiectul "SMID în Județul Neamț"





## **SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DESEURILOR IN JUDEȚUL NEAMȚ**

aplicata in perioada decembrie 2013 - aprilie 2014, poate fi aplicata din nou, dar in perioada noiembrie 2014 - martie 2015. In cazul unui raspuns afirmativ, Consiliul Judetean Neamt va solicita Antreprenorului lucrarilor de constructii sa realizeze din nou lucrarile de conservare si sa asigure asistenta tehnica a producatorului in vederea punerii in functiune a instalatiei in perioada in care se va realiza predarea catre Delegat (operatorul depozitului judetean de deseuri nepericuloase Girov ce urmeaza a fi desemnat prin licitatie publica).



### **3.2.2. Conservarea utilajelor**

In ceea ce priveste conservarea utilajelor exista 3 cai de realizarea a acestora:

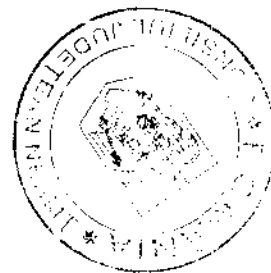
A. Gararea utilajelor de transport si a echipamentelor de terasamente intr-o cladire in care se poate asigura o temperatura minima de peste 0 grade Celsius. Aceasta varianta, care este cea mai buna din punct de vedere a mentinerii conditiilor de functionare a utilajelor are drept impedimente majore (i) lipsa unui spatiu corespunzator de garare si (ii) transportul dificil si costisitor al utilajelor de terasamente si in special al celor doua compactoare Hanomag care sunt agabaritice atat dimensional cat si din punct de vedere al masei.

B. Conservarea caracteristicilor echipamentelor de alimentare cu energie electrica (baterii) prin depozitarea acestora intr-un spatiu inchis in care se poate asigura o temperatura minima pozitiva si pregatirea pentru iarna a instalatiilor hidraulice si de racire. Daca demontarea si montarea bateriilor si pregatirea pentru sezonul rece poate fi solicitata Antreprenorilor lucrarilor de constructii, impedimentul major al acestei variante il constituie identificarea unui spatiu pazit in care sa fie depozitate bateriile.

C. Asigurarea pornirii si utilizarii temporare (20-30 min.) a fiecarui utilaj garat in aer liber in paralel cu pregatirea pentru iarna a instalatiilor hidraulice si de racire. Pornirea se va face pe amplasamentele pe care se gasesc utilajele de transport sau de terasamente in fiecare zi in care se inregistreaza temperaturi negative. Daca pregatirea pentru sezonul rece poate fi solicitata Antreprenorilor lucrarilor de constructii, impedimentul major al acestei variante il constituie asigurarea conditiilor materiale si financiare pentru asigurarea pornirii utilajelor (personal, motorina, etc.).

## **SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DESEURILOR IN JUDEȚUL NEAMȚ**

Totusi credem ca putem recomanda Consiliului Judetean Neamt sa depuna diligentele necesare in vederea identificarii unui spatiu incalzit si pazit de cca. 100 mp. pentru depozitarea bateriilor si aplicarea variantei B.



### **4. COSTURILE ASIGURARII PAZEI SI CONSERVARI**

#### **4.1 Costurile pentru asigurarea pazei**

In vederea asigurarii pazei la cele 5 obiective in care se afla instalatii si/sau bunuri ce intra in proprietatea Consiliului Judetean Neamt odata cu receptia la terminarea lucrarilor vor fi necesare fonduri estimate de 373.000 lei, impartite pe exercitiul bugetar 2014 - 189.000 lei si 2015 - 184.000.

<b>Nr. Crt.</b>	<b>Obiectiv</b>	<b>Perioada estimata</b>	<b>Cost lunar estimat [lei]</b>	<b>Cost Total [lei]</b>
1.	Depozitul judetean de deseuri nepericuloase Girov	8 luni	18000	144000
2.	Statiile de sortare si transfer Cordun	10 luni	12000	120000
3.	Statia de transfer Tirgu Neamt	3 luni	3000	9000
4.	Statia de Transfer Tasca	10 luni	5000	50000
5.	Amplasamentul de receptie al containerelor metalice de 1100 l	10 luni	5000	50000
<b>TOTAL</b>			<b>43000</b>	<b>373000</b>

In situatia asigurarii pazei si a neutilizarii utilajelor de transport sau terasiere, consideram ca nu este necesara incheierea unor polite de asigurare pe perioada dintre receptia la terminarea lucrarilor si predarea catre Delegati.

#### **4.2. Costuri pentru conservare**

In situatia aplicarii variantelor recomandate in ceea ce priveste protectia/izolarea Statiei de tratare levigat prin „invelire” si in ceea ce priveste utilajele de transport si echipamentele de terasamente (varianta B), costurile suportate de catre Consiliul Judetean Neamt ar fi minime intrucat costurile de „invelire” a Statiei de tratare a levigatului si de pregatire pentru iarna a Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului și Supervizarea Lucrărilor de Construcții în sprijinul Consiliului Județean Neamț 10

Studiu privind obligatiile Consiliului Judetean Neamt dupa receptia lucrarilor si bunurilor executate si achizitionate prin proiectul "SMID in Județul Neamț"

## **SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DESEURILOR IN JUDETUL NEAMT**

utilajelor de transport si echipamentelor de terasamente ar putea fi transferate catre Antreprenorii lucrarilor de constructii impunandu-li-se ca la predare toate se fie pregatite pentru iarna.

In situatia cea mai nefavorabila, Consiliul Judetean Neamt ar trebui sa acopere costuri de „invelire” a statiei de tratare levigat de 25.000 - 30.000 lei, suma ce trebuie prevazuta in bugetul anului 2014 si costuri de inchiriere pentru o perioada de 4 luni a unei incinte incalzite pentru depozitarea bateriilor utilajelor de transport de cca. 158.000 lei din care 60.720 lei in bugetul anului 2014.

In total pentru asigurarea pazei si conservarii instalatiilor si bunurilor care vor intra in proprietatea publica a judetului Neamt dupa receptie sunt necesare, in anul 2014, sume estimate a se ridica la valoarea de 279.720 lei.

