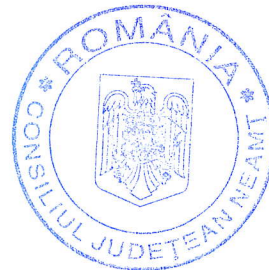


JUDETUL NEAMT

ANEXA LA

Hotararea nr. 52 din 19.03.2015



STUDIU DE OPORTUNITATE
privind
OPTIUNEA DELEGARD
OPERARII TEMPORARE A DEPOZITULUI
JUDETEAN DE DESEURI NEPERICULOASE
GIROV PRIN GESTIUNE DIRECTA

**STUDIU DE OPORTUNITATE
PRIVIND OPTIUNEA DELEGARII OPERARII TEMPORARE
A DEPOZITULUI JUDEȚEAN DE DEȘURI NEPERICULOASE GIROV**



Prezentul studiu este un document necesar și obligatoriu în pregătirea procedurii organizate pentru atribuirea activității de operare a depozitului de deșuri Girov.

Obiectul acestui studiu are în vedere situația actuală existentă la nivelul județului Neamț în ceea ce privește depozitarea deșeurilor, în vederea **stabilirii modului de operare temporară a depozitului județean de deșuri din GIROV**, pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor impuse prin Hotărârea nr. 3/16.02.2015 a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Neamț, prin care se solicită soluționarea problemei depozitării deșeurilor în locuri neamenajate și neautorizate, în special în mediul rural și pe malurile cursurilor de apă, cu termen de realizare 15.03.2015.

Această măsură a fost stabilită luând act de precizările adresei nr. 355/16.02.2015 a Comisariatului Județean Neamț din cadrul Gărzii Naționale de Mediu – Comisariatul General (anexăm documentele menționate mai sus).

În cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț, obiectivul de investiție principal este depozitul județean de deșuri de la Girov, care trebuie să deservească întreg județul Neamț, mai puțin municipiul Piatra Neamț care va utiliza depozitul de la Piatra Neamț exclusiv pentru locuitorii săi, până în anul 2018 (contractul de operare dintre Primăria Piatra Neamț și SC ROSAL SRL este valabil până în anul 2021).

La momentul actual, capacitățile autorizate de depozitare a deșeurilor menajere în județul Neamț sunt insuficiente, funcționând următoarele obiective:

- Depozitul ecologic Piatra Neamț, unde sunt acceptate doar deșeurile colectate din municipiul Piatra Neamț;
- Spațiul de stocare temporară Roman;
- Spațiul de stocare temporară Țirgu Neamț.

Conform evaluărilor din teren, cele două spații de stocare temporară de la Roman și Țirgu Neamț, își vor epuiza în decurs de aproximativ trei luni capacitățile de stocare. Acest fapt ne-a fost comunicat de către Garda Națională de Mediu – Comisariatul județean Neamț prin adresa nr. 149/21.01.2015. Prin aceeași adresă ni s-a atras atenția că la nivelul județului se constată extinderea fenomenului de depozitare necontrolată în locuri neamenajate și neautorizate a deșeurilor menajere, fapt ce pune în pericol Statul Român în raport cu Comisia Europeană, de aceea Consiliul Județean Neamț trebuie să dispună măsuri urgente de rezolvare a acestei situații.

- Consiliul Județean Neamț a recepționat în data de 09.10.2014 depozitul județean pentru deșuri nepericuloase Girov, construit prin proiectul Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț.
- Consiliul Județean Neamț a publicat în data de 02.08.2014 anunțul de concesiune pentru lucrări publice în vederea selectării prin licitație deschisă a unui operator pentru depozitul Girov. În urma evaluării ofertelor tehnice s-au transmis în data de 26.11.2014 comunicări către toți cei patru ofertanți participanți la licitație, privind anularea procedurii datorită faptului că ofertele au fost respinse și declarate neconforme.
- Trei dintre ofertanți au contestat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor conținutul comunicărilor transmise. Acesta a declinat competența de soluționare a contestațiilor formulate în cauză, către Tribunalul București Secția a-II-a Contencios Administrativ și Fiscal, cauza formând obiectul dosarului nr. 916/3/2015. În contextul prezentat procedura de delegare inițiată de Consiliul Județean Neamț este în derulare până la soluționarea în instanță a litigiului. Unul dintre ofertanți a făcut în

data de 05.02.2015 plângere la Curtea de Apel Bacău referitoare la declinarea competenței CNSC și acest dosar este pe rol și se judecă (termen nou 05.03.2015). Pe baza exemplarelor anterioare existente la nivel național aceste procese pot dura și termenul de finalizare poate depăși anul 2015.

Prin adresa nr. 959/21.01.2015 Instituția noastră a solicitat Primăriei Municipiului Piatra Neamț să ne comunice posibilitatea depozitării deșeurilor colectate în întregul județ la depozitul ecologic din Piatra Neamț pentru perioada inexistenței operatorului.

Răspunsul dat de Primăria Municipiului Piatra Neamț a fost negativ, justificându-se imposibilitatea preluării unei cantități suplimentare din afara municipiului Piatra Neamț deoarece ar pune în pericol populația acestui oraș și ar epuiza într-un timp relativ scurt capacitatea de eliminare finală a deșeurilor în condițiile legii.

Din experiența celorlalte județe care au fost în situația noastră vă prezentăm spre analiză în vederea luării unei decizii 3 variante posibile de rezolvare a acestei situații.

1. Înființarea unui Serviciu Public de Administrare a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț
2. Atribuirea operării temporare a depozitului de deșeuri nepericuloase Girov unui operator public de salubritate
3. Atribuirea în regim de urgență a unui contract temporar de delegare a operării depozitului județean Girov prin negociere fără publicarea unui anunț de participare în aplicarea prevederilor art. 122 lit.c din OUG 34/2006 către un operator licențiat.

1. Înființarea unui Serviciu Public de Administrare a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț căruia să i se dea în administrare Depozitul județean de deșeuri nepericuloase Girov până la desemnarea operatorului prin licitație deschisă.

Pentru a deveni operațional acest serviciu, Consiliul Județean Neamț trebuie să aprobe prin Hotărâri de Consiliu Județean următoarele :

- 1.1. Hotărârea Consiliului Județean privind completarea inventarului domeniului public al județului Neamț (pentru bunurile imobile și mobile de la Depozitul județean de deșeuri Girov)

- 1.2. Hotărârea Consiliului Județean privind înființarea "Serviciului Public de Administrare a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț "

Anexa 1 - Organigrama "Serviciului Public de Administrare a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț "

Anexa 2 - Statul de funcții al "Serviciului Public de Administrare a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț "

- 1.3. Hotărârea Consiliului Județean privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului Public de Administrare a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț

Anexa - Regulamentul de organizare și funcționare

- 1.4. Hotărârea Consiliului Județean privind aprobarea tarifului la activitatea de eliminare a deșeurilor la depozitul județean de deșeuri Girov

Anexa - Fișa de fundamentare pentru stabilirea tarifului la activitatea de eliminare a deșeurilor la depozitul județean de deșeuri Girov

- 1.5. Hotărârea Consiliului Județean Neamț privind atribuirea operării depozitului județean Girov prin gestiune directă

- 1.6. Hotărârea Consiliului Județean privind darea în administrare către Serviciul Public de Administrare a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț a activității de administrare a Depozitului județean de deșeuri nepericuloase Girov și /sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.

Anexa 1 + Lista bunurilor imobile și mobile care se dau în administrare

Anexa 2 - Caietul de sarcini al activității de administrare a Depozitului județean de deșuri nepericuloase Girov și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.

Pentru desfășurarea activității serviciului este necesar ca acesta să dețină licență de operare CLASA- I- de la ANRSC care presupune :

Taxa – 14.100 lei

Cerere tip

Toate hotărârile de mai sus de la punctele 1.1- 1.6

AIM- Autorizație Integrată de Mediu – în curs de obținere

AGA- Autorizație de Gospodărire a Apelor (de la Apele Române – în curs de obținere).

Tabel cu populația deservită la nivelul județului

Utilaje: 3 buldozere, 2 compactoare, 2 autobasculante, 1 încărcător frontal (acestea trebuie să fie cu cărți de identitate și înmatriculate) pot fi în proprietate sau închiriate cu contract de închiriere.

Proгноza de investiții la nivelul județului- dat fiind faptul că acest serviciu presupunem că va funcționa o perioadă limitată de timp (fișa de fundamentare pentru stabilirea tarifului la activitatea de eliminare a deșeurilor la depozitul județean de deșuri Girov este calculată pentru 6 luni) nu va fi necesară prezentarea acesteia.

Acest serviciu poate să deservească și celelalte instalații de sortare și transfer dacă licitațiile la nivel de zone vor dura foarte mult.

La nivelul Consiliului Județean Neamț cheltuielile vor fi suportate din buget numai în prima lună deoarece acest serviciu se va autofinanța din bugetul propriu obținut din tariful de depozitare.

2. Atribuirea operării temporare a depozitului de deșuri nepericuloase Girov unui operator public de salubritate, prin modalitatea gestiunii directe, în temeiul Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

S-a luat în calcul varianta încredințării temporare a operării depozitului de deșuri Girov operatorului public de salubritate SC "ECO TG SRL", societate având ca asociați orașul Tîrgu Neamț și comunele Băltătești, Brusturi, Dragănești, Ghindăoani, Grumăzești, la care ar urma să participe în calitate de asociat și Consiliul Județean Neamț.

În urma discuțiilor cu reprezentanții SC "ECO TG SRL", aceștia ne-au transmis prin adresa nr. 94423.02.2015, faptul că prin Hotărârea A.G.A. nr. 6 din 23.02.2015, a fost acceptat ca acționar al societății Județul Neamț, prin majorare de capital social, Județul Neamț având cota de 3%, reprezentând 6 părți sociale în sumă de 60 lei.

Această variantă, presupune adoptarea unor Hotărâri de către Consiliul Județean Neamț, după cum urmează:

2.1. Aprobarea participării Județului Neamț în calitate de asociat la SC "ECO TG SRL".

2.2. Aprobarea participării Județului Neamț în calitate de asociat la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECO ZONA 3-NEAMȚ".

În vederea atribuirii operării depozitului de deșuri Girov operatorului public de salubritate SC ECO TG SRL prin modalitatea gestiunii directe, acesta trebuie să obțină în prealabil licențierea de la A.N.R.S.C. – licență CLASA – I - așa cum am prezentat pentru serviciul Public la punctul 1. (taxă, utilaje, aprobări, prognoză de investiții, fundamentare tarif, AIM, AGA, etc...).

Întrucât acest operator nu are capacitatea și dotările necesare de operare a depozitului, va trebui să încheie contracte de închiriere a unor utilaje.

Pentru instalația de osmoză inversă pentru tratarea leigatului, care este cea mai sensibilă și foarte scumpă (aprox. 1milion euro), în vederea unei exploatare corespunzătoare și a prevenirii apariției unor defecte, aceasta va trebui deservită în mod obligatoriu de personal specializat pe bază de contract de funcționare și mentenanță cu firma producătoare.

Va trebui ca operatorul de salubritate să angajeze sau să detașeze personal tehnic calificat pentru gestionarea și operarea instalațiilor.

3. Ținând cont de situația identificată mai sus și având în vedere existența în proprietatea Consiliului Județean Neamț a unei instalații de eliminare a deșeurilor pregătită pentru a fi pusă în funcțiune, am putea să organizăm în aplicarea prevederilor art. 122 lit.c din OUG 34/2006, o procedură de atribuire în regim de urgență a unui contract de delegare a gestiunii activității de "administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare" pentru operarea depozitului județean de deșeuri nepericuloase Girov, unui operator licențiat.

În acest sens am solicitat un punct de vedere referitor la utilizarea acestui mod de atribuire a contractului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C. și Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice - ANRMAR, precizând că vom desfășura procedura în următoarele condiții:

- 3.1. Aprobarea prin Hotărâre a Consiliului Județean Neamț a atribuirii în regim de urgență a unui contract temporar de delegare a operării depozitului județean Girov.
 - 3.2. Utilizarea aceluiași cerințe tehnice (Caiet de Sarcini) și condiții contractuale precum cele utilizate în procedura de delegare aflată în derulare adaptate duratei limitate a serviciului și aprobarea lor prin Hotărârea Consiliului Județean Neamț.
 - 3.3. Stabilirea unei durate de execuție a serviciului temporar, limitată la Data de Începere a Serviciului ce va fi stabilită prin Contractul de delegare ce urmează a fi atribuit prin licitație publică.
 - 3.4. Stabilirea unui tarif de depozitare a deșeurilor, pe categorii, identic cu oferta minimă depusă în cadrul procedurii de atribuire aflată în derulare.
 - 3.5. Stabilirea unei clauze prin care parcul mobil, deținut de către Consiliul Județean Neamț și care urmează a fi concesionat, să nu fie utilizat de operatorul temporar.
 - 3.6. Atribuirea contractului către un operator licențiat altul decât cei care au depus oferte, individual sau prin asociere, în cadrul procedurii aflată în derulare.
- Anexăm răspunsurile primite de la aceste instituții.

4. Privitor la modul de organizare și funcționare a serviciului de salubritate, Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 12 alin. (1)-(2) următoarele:

" (1) Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată".

Urmare analizei efectuate de către factorii implicați în implementarea proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț", s-a propus supunerea dezbaterii și aprobării consiliului județean, în conformitate cu prevederile art. 28 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 cu modificările și completările ulterioare, a gestiunii directe realizată pe o perioadă limitată până la selectarea unui operator în cadrul procedurii de "licitație deschisă", ca modalitatea de organizare și realizare a gestiunii activităților specifice serviciului de management integrat al deșeurilor în Județul Neamț ce urmează a fi înființat în subordinea Consiliului Județean Neamț.

Anexăm adresele la care s-a făcut referire

DIRECTOR EXECUTIV
Doru CONACHE GAVRILIU

MANAGER PROIECT
Mihaela POPA