



ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
CONSILIUL JUDEȚEAN
HOTĂRÂRE

privind emiterea unui aviz prevăzut de Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

Consiliul Județean Neamț;

Având în vedere prevederile art.LXXVI alin.(2) din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare;

Examinând referatul de aprobare nr.50/9205/(RU)9206/2024 al domnului Ion Asaftei, președintele Consiliului Județean Neamț, întocmit în baza adreselor nr.454/2024 și nr.701/2024 ale Societății Comerciale TROLEIBUZUL S.A.;

Văzând raportul de specialitate nr.50/9323/(RU)9324/2024 al Serviciului Turism, Guvernanță Corporativă și Comunicare, Decizia nr.2/2024 a Consiliului de administrație al Societății Comerciale TROLEIBUZUL S.A., precum și avizele comisiilor de specialitate;

Luând act de dezbaterile din ședința plenului Consiliului Județean Neamț;

În temeiul prevederilor art.5 lit.,,bb”-,„ee”, art.139 alin.(1)–(3), art.182 alin.(4), art.228 alin.(3), art. 173 alin.(2) lit.,,d”, alin.(6) lit.,,b”, precum și ale art.196 alin.(1) lit.,,a” din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1: Se avizează *Analiza fundamentată privind modul în care este afectată Societatea Comercială TROLEIBUZUL S.A. prin aplicarea prevederilor Legii nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung*, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2: Se mandatează reprezentanții Consiliului Județean Neamț în Adunarea Generală a Acționarilor Societății Comerciale TROLEIBUZUL S.A. să ia măsurile necesare efectuării demersurilor prevăzute de art.LXXVI alin.(2) din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.

Art.3: Prezenta hotărâre devine obligatorie de la data comunicării.

Art.4: Secretarul general al județului va asigura comunicarea prezentei hotărâri autorităților și instituțiilor publice interesate, prin intermediul Serviciului gestionarea documentelor, evidența lucrărilor consiliului județean și publicarea monitorului oficial local.

PREȘEDINTE
Ion ASAFTEI

CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI
Daniela SOROCEANU

Piatra-Neamț
Nr. 46 din 29.02.2024

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale privind majoritatea de voturi.

Nr. total al aleșilor județeni în funcție 34

Nr. total al aleșilor județeni prezenți 32

Nr. total al aleșilor județeni absenți 2

Nr. total al aleșilor județeni care nu participă la dezbateri și la vot 1

Voturi „pentru” 22

Voturi „împotriva” 0

Abțineri 9



Analiză fundamentată privind modul în care este afectată Societatea Comercială TROLEIBUZUL S.A. prin aplicarea prevederilor Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

S.C TROLEIBUZUL S.A. a fost înființată în anul 1995, conform Hotărârii Consiliului Județean Neamț nr.3 din 21.07.1995, ca un operator de transport persoane în municipiul Piatra Neamț și în zonele limitrofe, preluând din anul 2007 și activitatea S.C. TRANSURBAN S.A..

Obiectul principal de activitate, conform cod CAEN, este 4931- „Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători”.

Alte activități desfășurate (conform cod CAEN):

- 4520 – întreținerea și repararea autovehiculelor;
- 2562 - operațiuni de mecanică generală;
- 7120 - activități de testări și analize tehnice.

Din data de 27.08.2015, Societatea Comercială TROLEIBUZUL S.A. are calitatea de **operator regional**, astfel cum acesta este definit de art. 2, lit. h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, **al serviciului de transport public local de persoane**, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”, fiind singurul operator la nivelul județului Neamț.

Capitalul social al societății comerciale TROLEIBUZUL S.A., potrivit Actului Constitutiv aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a Acționarilor nr. 13/19.12.2019, este deținut de:

1. Județul Neamț – 97,0001%;
2. Municipiul Piatra-Neamț – 0,7403%;
3. Orașul Roznov – 0,3702%;
4. Comuna Alexandru cel Bun – 0,3702%;
5. Comuna Dumbrava Roșie – 0,3702%;
6. Comuna Gârcina – 0,3702%;
7. Comuna Săvinești – 0,7788%.

Prin Legea nr. 296/26.10.2023 au fost adoptate unele măsuri fiscal-bugetare pentru

asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, măsuri pe care le considerăm incompatibile cu activitatea desfășurată de operatorul de transport în noul context economic.

Având în vedere prevederile art. LXXVI din lege, conform cărora „Guvernul României poate aproba, prin memorandum, în cazuri temeinic justificate, ca anumite categorii de operatori economici să aplice parțial sau să fie exceptați de la aplicarea prevederilor secțiunilor din cadrul capitolului III – Măsuri pentru disciplina economico-financiară, pe baza unor analize fundamentate, elaborate de aceștia, din care să rezulte modul în care le este afectată activitatea, și avizate de autoritățile publice tutelare, care vor iniția și proiectul de memorandum”,

Supunem aprobării exceptarea societății comerciale TROLEIBUZUL S.A. de la aplicarea prevederilor art. XXXII alin. (2) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, conform prezentei Note de fundamentare pe care o justificăm astfel:

Transportul public de călători la nivel local se desfășoară în conformitate cu prevederile Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară URBTRANS nr. 1/320/4069/01.09.2022, încheiat în conformitate cu prevederile Legii nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare și ale Regulamentului (CE) nr. 1370/2007.

Potrivit art. 1 alin. 4 din Legea nr. 92/2007, serviciul de transport public local de persoane și de mărfuri se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza administrativ-teritorială respectivă, cu respectarea principiilor enunțate la literele a)-p), iar la alin. (5) se prevede obligativitatea statului de a sprijini “prin măsuri legislative și economice dezvoltarea cantitativă și calitativă a serviciilor publice de transport local și județean, precum și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente sistemului de transport public local și județean”.

În condițiile în care:

La nivelul la nivelul acționarului majoritar UAT Județul Neamț, se află în curs de implementare două proiecte pentru transportul ecologic din Municipiul Piatra Neamț, finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020 – Axa prioritară 4: Sprijinirea dezvoltării urbane durabile, Prioritatea de investiții 4, Obiectivul specific 4.1 – Reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ, prin investiții bazate pe Planurile de Mobilitate Urbană Durabilă:

1. Proiectul „**Achiziție mijloace de transport public - autobuze electrice 10 m deal**” (COD SMIS 128113) implementat în parteneriat cu Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației are ca obiectiv înlocuirea vechilor autobuze cu propulsie diesel cu autobuze 100% electrice cu zero emisii de GES.

Prin proiect se vor realiza următoarele activități principale:

-achiziționarea a 21 autobuze electrice pentru transportul public de călători, etapă care

s-a și realizat, acestea aflându-se deja în autobaza operatorului de la sfârșitul lunii mai a anului 2023, fiind preluate prin concesiune, prin hotărâre a Consiliului Județean Neamț și introduse în circulație începând cu luna august 2023;

- achiziționarea și instalarea unui număr egal de stații de încărcare lentă (câte o stație pentru fiecare autobuz electric) și 7 stații de încărcare rapidă, ce vor fi instalate la garajele / depourile unde vor fi garate noile autobuze electrice.



Acest proiect vizează asigurarea de condiții superioare de transport public în mediul urban (vehicule moderne, cu podea joasă, accesibile pentru toți călătorii, mai rapide, mai puțin zgomotoase, cu facilități STI – sisteme tehnice inteligente), prin reînnoirea materialului rulant de pe următoarele rute de transport public: 18 (1 autobuz), 2B (2 autobuze), 15 (2 autobuze), 11B (2 autobuze), 16 (2 autobuze), 2A (2 autobuze), 17 (3 autobuze), 11A (3 autobuze) și 5 (4 autobuze) din Municipiul Piatra Neamț și contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

2. Proiectul, „**Reabilitare și modernizare transport ecologic**” (cod SMIS 127035) are ca obiectiv general asigurarea unui serviciu eficient de transport public de călători și îmbunătățirea condițiilor de transport, în vederea reducerii numărului de deplasări cu transportul privat (cu autoturisme) și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, provenite din transportul rutier.

Prin proiect se vor realiza următoarele activități principale:

– achiziționarea și introducerea în sistemul de transport public de călători a 20 de autobuze electrice;

– achiziționarea și instalarea a 5 stații de încărcare rapidă și 20 de stații de încărcare lentă pentru autobuzele electrice;

– implementarea sistemului de e-ticketing;

– extinderea/reabilitarea/modernizarea/dotarea autobazei operatorului de transport în comun;

– reducerea emisiilor GES provenite din transportul rutier.

Prin măsura adoptată la art. XXXII alin. (2) din Legea nr. 296/2023, se îngrădește dreptul operatorului de transport la desfășurarea în condiții optime a activității, întrucât schema de personal cuprinde în prezent un număr de 177 posturi, din care 97 conducători auto transport rutier de persoane care trebuie să acopere întregul program de transport aprobat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” pentru perioada 2022 – 2028, în acord cu proiectul implementat de JUDEȚUL NEAMȚ în parteneriat cu Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației.

În aceste condiții, **în aplicarea principiului subsidiarității prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007**, operatorul de transport Troleibuzul S.A. trebuie să asigure pe durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public persoane **exploatarea**

sistemului de transport în condițiile prevăzute în Programul de transport, cu respectarea cerințelor legale privind siguranța rutieră, siguranța călătorilor și conducătorilor mijloacelor de transport, prin utilizarea eficientă a resurselor publice de care dispun, lucru ce nu poate fi realizat în condițiile funcționării cu numărul de personal existent (conducători auto transport rutier persoane) și care implică costuri suplimentare întrucât programul de transport generează un număr de aproximativ 16785 ore lunar, din care ore suplimentare 7419, care, conform Contractului Colectiv de Munca la nivel de unitate și în acord cu prevederile Legii nr. 53/2003 privind Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt plătite cu spor de 100%.

În condițiile aplicării prevederilor legale menționate, la nivelul societății comerciale TROLEIBUZUL S.A. ar trebui desființate 11 posturi de conducator auto transport rutier de persoane, ceea ce va avea un impact major asupra societății, atât din punct de vedere al cheltuielilor generate, cât și al calității muncii prestate în condiții de solicitare excesivă, ce contravine atât legislației muncii, cât și legislației naționale și europene aplicabile transportului rutier de persoane.

În ceea ce privește prevederea din Legea nr. 296/2023 cu privire la tichetele de masă, respectiv art. XL, alin. (1) contravine scopului prevăzut de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, conform căruia tichetele de masă reprezintă “bilete de valoare acordate angajaților lunar, ca alocație individuală de hrană”, angajatorii, împreună cu organizațiile sindicale legal constituite stabilind de comun acord categoriile de bilete de valoare care se acordă angajaților, frecvența acordării acestora și valoarea lor, acolo unde este cazul, precum și unitatea emitentă, cu respectarea valorii nominale stabilite de lege, respectiv de **Articolul 14**, astfel:

- (1) “Începând cu data de 1 august 2023, valoarea nominală a unui tichet de masă nu poate depăși suma de 35 lei.
- (2) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, valoarea nominală a unui tichet de masă nu poate depăși suma de 40 lei”.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind Codul muncii, conform art. 229, alin. (4), “Contractele colective de muncă, încheiate cu respectarea dispozițiilor legale, constituie legea părților”, iar conform prevederilor Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, art. 100: “La încheierea contractelor colective de muncă, prevederile legale referitoare la drepturile angajaților/lucrătorilor au caracter minimal”.

În aceste condiții, stabilirea valorii tichetelor de masă la nivelul a două salarii minime brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicele prețului de consum comunicat de Institutul Național de Statistică, contravine atât legislației muncii, prin încălcarea principiului consensualismului și buneii credințe care guvernează relațiile de muncă,

cât și prevederilor Legii nr. 165/2018, legea cadru în materie de acordare a tichetelor de masă, care deja stabilește valoarea nominală maximă a unui tichet de masă iar la art. 32 alin. (1) se prevede obligativitatea indexării valorii nominale maxime a biletelor de valoare, semestrial, cu indicele prețurilor de consum, înregistrat la mărfurile alimentare, comunicat de Institutul Național de Statistică.



Având în vedere susținerile de mai sus, raportat la prevederile legale invocate, aplicabile serviciului de transport rutier persoane, a calității de operator de transport rutier persoane a societății comerciale TROLEIBUZUL S.A., în temeiul art. LXXVI din Legea nr. 296/2023, solicitam exceptarea societății de la aplicarea prevederilor art. XXXII alin. (2) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, respectiv menținerea celor 11 posturi de conducător auto transport rutier de persoane vacante din structura organizatorică a societății.