



ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind acordarea unui mandat special

Consiliul Județean Neamț;

În conformitate cu principiul autonomiei locale, așa cum este prevăzut în art. 3 alin. 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997, autoritățile administrației publice locale au dreptul și capacitatea efectivă de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice;

Având în vedere prevederile art.8 alin.(3) lit.d²), coroborate cu cele ale art.10 alin.(5) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.18 pct.(3)-II, lit.c) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”;

Examinând referatul de aprobare nr.51/47.270/(RU)47.271/2025 al domnului Daniel-Vasilică Harpa, președintele Consiliului Județean Neamț, întocmit în baza solicitării nr.131/2025 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”;

Văzând rapoartele de specialitate nr.51/47.429/(RU)47.430/2025 al Serviciului turism, guvernanță corporativă și comunicare și, respectiv nr.51/48.227/(RU)48.228/2025 al Direcției buget finanțe, precum și avizele comisiilor de specialitate;

Ținând cont de Raportul de audit tehnico-economic întocmit pentru Societatea Transport Public Neamț S.A., aferent anului 2024, întocmit de Estana Audit&Accountancy S.R.L.;

În temeiul dispozițiilor art.5 lit.„bb” - „ee”, art.139 alin.(1)–(3), art.182 alin.(4), art.228 alin.(3), art. 173 alin.(5) lit.„m”, precum și ale art.196 alin.(1) lit.„a” din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1:(1) Se acordă un mandat special reprezentantului Județului Neamț în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” să voteze, în numele acestuia, modificarea, prin act adițional, a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” nr.1/320/4069/1.09.2022, încheiat cu Societatea Transport Public Neamț S.A., prin care să se aprobe, pentru anul 2025, un cost de operare la autobuze de 10,94894 lei/km, cu estimările de 11,6783 lei/km la autobuzele termice și 9,39614 lei/km la autobuzele electrice, precum și un profit rezonabil estimat la nivelul de 6,78 %.

(2) Se aprobă modelul actului adițional prevăzut la alin.(1), conform anexei ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2: (1) Prezenta hotărâre devine obligatorie de la data comunicării.

(2) Reprezentantul Județului Neamț în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”, Serviciul turism, guvernanță corporativă și comunicare și Direcția buget-finanțe vor asigura aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art.3: Secretarul general al județului va asigura comunicarea prezentei hotărâri Instituției Prefectului - Județul Neamț, Președintelui Consiliului Județean Neamț, precum și autorităților și instituțiilor publice interesate, prin intermediul Serviciului gestionarea documentelor, evidența lucrărilor consiliului județean și publicarea monitorului oficial local.

PREȘEDINTE
Daniel-Vasiliu HARPA

Contrasemnează:
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI
Daniela SOROCEANU

Piatra Neamț

Nr. 234 din 21. 08 . 2025

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale privind majoritatea de voturi.

Nr. total al aleșilor județeni în funcție _____

Voturi „pentru” _____

Nr. total al aleșilor județeni prezenți _____

Voturi „împotriva” _____

Nr. total al aleșilor județeni absenți _____

Abțineri _____

Nr. total al aleșilor județeni care nu participă la dezbatere și la vot _____

A.D.I. „URBTRANS”

Societatea Transport Public Neamț S.A.

nr. din

nr. din

Act adițional nr. 8

la

**CONTRACT DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIILOR PUBLICE
DE TRANSPORT PERSOANE ÎN ARIA TERITORIALĂ DE COMPETENȚĂ A
ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ URBTRANS
nr. 1/320/4069 din data 01.09.2022**

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară URBTRANS, cu sediul în Piatra-Neamț, str. Stefan cel Mare nr. 6, județul Neamț, având codul de înregistrare fiscală nr. 23853430 înregistrată sub nr. 662/279/2008 la Registrul Fundațiilor și Asociațiilor de pe lângă Judecătoria Piatra-Neamț, cont nr. RO88BRDE280SV25816942800, deschis la BRD, Sucursala Neamț, reprezentată prin Dragoș Victor Chitic, având funcția de Președinte, în numele și pentru unitățile administrativ-teritoriale: Județul Neamț, Municipiul Piatra-Neamț, Orașul Roznov, Comuna Alexandru cel Bun, Comuna Dumbrava Roșie, Comuna Gârcina, și Comuna Săvinești în calitate de DELEGATAR, pe de o parte, denumită în continuare Entitatea Contractantă, pe de o parte,

și

Societatea TRANSPORT PUBLIC NEAMȚ S.A. cu sediul în Dumbrava Roșie, str. Strămutați nr. 21 Bis, înregistrată sub nr. J27/691/1995 la Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Neamț, având contul RO74BRDE280SV02877692800, deschis la BRD, codul unic de înregistrare RO7613398, reprezentat legal prin Lehăduș Alin-Ștefan, având funcția de Director General, în calitate de DELEGAT, pe de altă parte, denumită în continuare Operator,

AVÂND ÎN VEDERE:

Prevederile art. 10.3 din Contractul de delegare a gestiunii nr. 1/320/4069/01.09.2022 astfel cum a fost modificat prin Actul Adițional nr. 2 din 29.09.2022,

În temeiul Hotărârii Adunării Generale a **A.D.I. „URBTRANS”** nr. din;

Prin semnarea prezentului Act adițional, părțile declară și convin următoarele:

Articolul I

Costul unitar pe kilometru prevăzut la art. 10.3 din contractul nr. 1/320/4069/2022, pentru anul 2025, este cel stabilit prin Raport de audit tehnico - economic Societatea TRANSPORT PUBLIC NEAMȚ S.A. Dumbrava Roșie întocmit de ESTANA AUDIT & ACCOUNTANCY S.R.L. București:

Pentru autobuze = 10,94894 lei/km:

- Cost estimat autobuze termice = 11,6783 lei/km;
- Cost estimat autobuze electrice = 9,39614 lei/km.

Articolul II

Profitul rezonabil convenit pentru anul 2025 va fi de 6,78%.

Articolul III

Părțile convin ca plata compensației recalculată conform Rapoartelor lunare pe perioada 01.01.2025 - 30.06.2025, cu noul cost unitar/km și profitul rezonabil, să fie plătită de UAT-uri procentual conform Act adițional nr. 2/29.09.2022. Compensația nu poate depăși efectul financiar net și se va plăti în baza procesului verbal de verificare a compensației.

Articolul IV

Prevederile prezentului act adițional intră în vigoare la data aprobării în Adunarea Generală de către Delegatar și a semnării de către părți; celelalte prevederi ale Contractului și ale Anexelor la acesta rămân neschimbate..

Prezentul act adițional nr. 8 este încheiat astăzi, în limba română, în două exemplare originale, câte unul pentru fiecare parte.

DELEGATAR

**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
„URBTRANS”**

Președinte,

Dragoș -Victor CHITIC

DELEGAT

Societatea Transport Public Neamț S.A.

Director General,

Alin-Ștefan LEHĂDUȘ

REFERAT DE APROBARE
la Proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat special

Secțiunea 1 – Motivul adoptării actului administrativ

1. Descrierea situației actuale:

1.1. Cerințe care reclamă necesitatea actului administrativ:

Județul Neamț, prin Consiliul Județean Neamț, este membru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”, care s-a constituit în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și a realizării în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente serviciului de transport public, pe baza strategiei de dezvoltare a acestuia.

Prin adresa nr. 131/15.07.2025, înregistrată la Consiliul Județean Neamț cu nr. 51/41232/(RU)42732/16.07.2025, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” a solicitat acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Neamț în cadrul Adunării Generale a Asociației, pentru a vota, în numele și pe seama Consiliului Județean Neamț, modificările Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației nr.1/320/4069/01.09.2022, referitoare la stabilirea costului în lei per kilometru pentru transportul cu autobuze și a profitului rezonabil pentru anul 2025, așa cum au fost acestea determinate prin Raportul de audit tehnico-economic al Societății Transport Public Neamț S.A., document înregistrat la Consiliul Județean Neamț cu nr. 51/43008/(RU)43164/24.07.2025.

Exercitarea de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”, prin Adunarea Generală, a atribuției privind aprobarea modificării Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr.1/320/4069/01.09.2022 este condiționată de primirea în prealabil a unui **mandat special** din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației, așa cum este prevăzut la art. 10, alin. (5) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice* nr. 51/2006, republicată.

În conformitate cu prevederile art. 10.1 din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” nr. 1/320/4069/01.09.2022 încheiat între Asociație și operatorul regional de transport Societatea Transport Public Neamț S.A., formula de calcul a compensației pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public se bazează pe mai mulți parametri, între care se regăsesc profitul rezonabil și costul în lei stabilit per kilometru, pentru fiecare categorie de mijloc de transport, calculat în urma unui audit tehnico-economic și de eficiență, potrivit Anexei 9 la contract, pe baza situațiilor financiare anuale ale operatorului.

Modificările propuse la contractul de delegare mai sus menționat sunt necesare în vederea determinării cuantumului compensației pe anul 2025 și vizează:

1. **Costul unitar de 10,94894 lei/km** estimat la autobuze, pentru anul 2025, determinat de către S.C. Estana Audit & Accountacy S.R.L., care a elaborat Raportul de audit tehnico-economic al Societății Transport Public Neamț S.A., pentru anul 2024;

2. **Profitul rezonabil de 6,78%** estimat pentru anul 2025, determinat de către aceeași companie auditoare.

Potrivit prevederilor art. 15.2.3 din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr.1/320/4069/01.09.2022, *„Înainte de data de 15 iunie a fiecărui an, Operatorul are*

obligația de a furniza Entității Contractante un raport anual pentru anul calendaristic anterior, inclusiv situațiile financiare aprobate de un auditor certificat independent.”

Prin urmare, în calitate de inițiator, propun acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Neamț în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”, pentru a vota, în numele și pe seama Consiliului Județean Neamț modificarea, prin act adițional, a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” nr.1/320/4069/1.09.2022, încheiat cu Societatea TRANSPORT PUBLIC NEAMȚ S.A., prin care să se aprobe, pentru anul 2025, un cost de operare la autobuze de 10,94894 lei/km, cu estimările de 11,6783 lei/km la autobuzele termice și 9,39614 lei/km la autobuzele electrice, precum și un profit rezonabil pentru anul 2025 estimat la nivelul de 6,78 %;

1.2. Cerințe care reclamă oportunitatea actului administrativ:

1.2.1. Cerințe legale

- Respectarea prevederilor art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 *privind serviciile comunitare de utilități publice*, republicată, potrivit căreia exercitarea atribuțiilor Adunării Generale a A.D.I. „URBTRANS” referitoare la aprobarea modificării Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” nr. 1/320/4069/01.09.2022 este condiționată de un mandat special emis de autoritățile deliberative ale UAT-urilor membre.

- Asigurarea legalității modificărilor aduse contractului de delegare, în condițiile în care acesta afectează parametrii financiari (compensații, profit) și are implicații bugetare pentru autoritățile locale.

1.2.2. Cerințe administrative

- Necesitatea respectării prevederilor legale și statutare referitoare la mandatarea expresă a reprezentantului U.A.T. Județul Neamț pentru a vota în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”, întrucât fără primirea acestui mandat, reprezentantul nu are autoritatea legală de a vota modificările propuse.

- Corelarea clauzelor contractuale cu realitatea financiară actuală, pe baza auditului tehnico-economic realizat, în scopul gestionării eficiente și conforme a serviciului de transport public.

1.2.3. Cerințe de interes public și financiar

- Necesitatea stabilirii costurilor reale ale serviciului de transport public și a profitului rezonabil pentru operator, pentru a asigura:

- sustenabilitatea economică a serviciului;
- menținerea unui serviciu de transport public funcțional și previzibil în județ;
- transparența în utilizarea fondurilor publice destinate compensațiilor.

- Asigurarea continuității și calității serviciului public de transport persoane pentru locuitorii județului Neamț, în condiții de eficiență și legalitate.

1.2.4. Cerințe rezultate din auditul tehnico-economic și contractul de delegare

- Contractul de delegare prevede în mod expres actualizarea anuală a parametrilor economici (cost/km, profit rezonabil), în baza unui audit tehnico-economic, iar implementarea acestora necesită acordul autorităților membre prin mandate speciale.

- Fără aprobarea în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” a modificării Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane nr. 1/320/4069/01.09.2022, nu se poate determina cuantumul compensației ce va fi acordată în anul 2025 operatorului de transport public de persoane.

Concluzie:

În concluzie, adoptarea unei hotărâri a Consiliului Județean Neamț referitoare la acest proiect este necesară, oportună și obligatorie, pentru:

- asigurarea cadrului legal și administrativ pentru votul în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”;

- aplicarea prevederilor Cap. 10 Compensația din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane nr. 1/320/4069/01.09.2022;

- fundamentarea bugetului și a cheltuielilor aferente serviciului de transport public;

- buna funcționare a serviciului public de transport persoane la nivel județean.

2. Schimbări preconizate:

Conform Raportului de audit tehnico-economic, pentru anul 2025, costul în lei per kilometru aferent transportului cu autobuze este estimat la valoarea de 10,94894 lei, cu estimările de 11,6783 lei/km la autobuzele termice și 9,39614 lei/km la autobuzele electrice, stabilit pe baza rezultatelor anului 2024, la care se adaugă rata anuală a inflației de 5,1% prognozată de Comisia Europeană pentru anul 2025, costurile generate de autobuzele noi care vor fi puse în funcțiune începând cu trimestrul al 4-lea al anului curent, respectiv costurile generate de creșterea prețului contractual al energiei electrice, peste rata inflației. Astfel, creșterea față de nivelul costului de operare la autobuze de 9,77801 lei/km, aprobat pentru anul 2024 prin Hotărârea Consiliului Județean Neamț nr. 147/30.05.2024, este de 11,97513%.

Prețurile titlurilor de călătorie plătite de călători nu se modifică, acestea fiind stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale și, prin urmare, diferențele de tarif sunt suportate de către localitățile beneficiare ale serviciului de transport public, prin plata compensației lunare.

Referitor la profitul rezonabil pentru anul 2025, acesta a fost estimat de către auditor la valoarea de 6,78%, printr-un calcul bazat pe metoda ratelor SWAP. Pentru moneda RON, rata SWAP relevantă valabilă în intervalul 01.01.2025–30.06.2025, pentru un contract de 6 ani, furnizată pe site-ul Consiliului Concurenței <http://www.ajutordestat.ro/despre-noi/rate-swap-sieg/>, este de 5,78%, la care se adaugă 100 de puncte de bază, rezultând un profit rezonabil estimat pentru anul 2025 de 6,78%, în scădere cu 14,9% față de nivelul de 7,97% aprobat pentru anul 2024.

Această metodă de calcul este un instrument pus la dispoziție de Comisia Europeană autorităților publice, în scopul determinării cu ușurință a ratelor SWAP relevante.

Secțiunea a 2-a – Impactul socio-economic:

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a – Impactul financiar asupra bugetului Județului pe termen scurt (an curent)/lung:

Cuantumul compensației plătite de U.A.T.-urile membre ale A.D.I. „URBTRANS” va suferi modificări, având în vedere faptul că formula de calcul a acesteia, pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public, se bazează pe mai mulți parametri, între care se regăsesc profitul rezonabil și costul în lei stabilit per kilometru. Potrivit prevederilor Contractului de delegare, Capitolul 10. Compensația, Consiliul Județean Neamț suportă 46% din cuantumul total al compensației lunare.

Totodată, conform rezultatelor raportului de audit menționat anterior, diferența dintre profitul rezonabil aprobat pentru anul 2024 (2.380.685,64 lei) și profitul din activitatea de transport a societății pentru același an (131.781,31 lei), în cuantum de 2.248.904,33 lei, reprezintă diferența de compensație aferentă anului 2024 și va fi suportată de U.A.T.-urile membre ale A.D.I. „URBTRANS”.

Secțiunea a 4-a – Activități de informare publică și consultare privind elaborarea și implementarea actului administrativ:

Proiectul de act administrativ are caracter normativ și intră sub incidența Legii nr. 52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică, republicată*, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 5-a – Efectele actului administrativ, asupra actelor administrative în vigoare și măsuri de implementare

Nu are impact asupra altor acte administrative în vigoare și se poate aplica după aducerea la cunoștința publică a hotărârii.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Neamț nr. 147/30.05.2024 s-a acordat un mandat special reprezentantului Județului Neamț în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” să voteze, în numele acestuia, modificarea, prin act adițional, a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” nr.1/320/4069/1.09.2022, prin care s-au aprobat costurile de operare la autobuze de 9,77801 lei/km, cu estimările de

9,65463 lei/km la autobuzele termice și 11,68259 lei/km la autobuzele electrice, precum și un profit rezonabil estimat la nivelul de 7,97 %, acestea fiind aferente anului 2024.

Secțiunea a 6-a – Anexe la referatul de aprobare:

Actul adițional nr. 8 la Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” nr. 1/320/4069/01.09.2022 – care devine anexă la Proiectul de Hotărâre.

**INIȚIATOR
PREȘEDINTE
Daniel-Vasilică HARPA**

RAPORT DE SPECIALITATE

Titlul proiectului de hotărâre	Proiect de hotărâre privind acordarea unui mandat special
Compartiment de resort:	SERVICIUL TURISM, GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ ȘI COMUNICARE

Secțiunea 1 - Documentare și analiză:

La analiza prezentului proiect de hotărâre s-au avut în vedere Referatul de aprobare la privind acordarea unui mandat special nr. 51/47270/(RU)47271 din 14.08.2025 al domnului Daniel-Vasilică HARPA, președintele Consiliului Județean Neamț, precum și următoarele acte normative principale:

➤ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 173, alin. (1), lit. d), care prevede că:

„Atribuțiile consiliului județean

(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

[...]

d) atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean;”

Art. 173, alin. (5), lit. m), care prevede că:

„(5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind:

[...]

m) serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean;”

➤ Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului care,

La pct. alin. (34) din Preambul prevede că:

(34) „Compensația pentru serviciile publice se poate dovedi necesară în sectorul transportului terestru de călători, astfel încât întreprinderile care răspund de serviciile publice să exploateze aceste servicii pe baza principiilor și în condițiile care le permit să își îndeplinească sarcinile. [...] În primul rând, ea trebuie acordată pentru a asigura prestarea serviciilor care sunt servicii de interes general în sensul tratatului. În al doilea rând, pentru a evita denaturarea nejustificată a concurenței, această compensație nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea costurilor nete ocazionate de îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, ținând seama de venitul generat prin aceasta și de un profit rezonabil.”

Totodată, în Anexă Norme aplicabile compensației în cazurile menționate la articolul 6 alineatul (1), predece că:

Alin. 2. „Compensația nu poate depăși o sumă care corespunde efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația de serviciu public asupra costurilor și veniturilor operatorului de serviciu public. [...] Pentru a calcula efectul financiar net, autoritatea competentă se orientează după următorul mecanism:

costurile suportate în legătură cu o obligație de serviciu public sau cu un set de obligații de serviciu public impuse de autoritatea competentă/autoritățile competente, obligații conținute într-un contract de servicii publice și/sau într-o normă generală;

minus eventualele efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatate în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

minus sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

plus un profit rezonabil;

egal efectul financiar net.”

➤ Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată:

Art. 8, alin. (3), lit. (d[^]2), care prevede că:

"(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

[...]

d[^]2) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;"

Art. 10, alin. (5) și (5[^]1), care prevăd că:

"(5) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b) - d), f) - h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercițarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d[^]1), d[^]2), i) - k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

(5[^]1) În situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale prevăzute la alin. (5) în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că unitățile administrativ-teritoriale au acceptat tacit delegarea atribuțiilor lor."

Totodată, s-a ținut cont de:

➤ Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”:

Art. 18, pct. (3) – II, lit. c., care prevede că:

„(3) - I Prin prezentul statut, autoritățile locale membre încredințează Asociației dreptul ca, prin Adunarea Generală, să exercite în numele și pe seama lor următoarele atribuții legate de serviciul de transport public de persoane:

[...]

II -Cu mandat special:

[...]

c. aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;"

➤ Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” nr. 1/320/4069/01.09.2022, încheiat între A.D.I. „URBTRANS” și Operatorul S.C. TROLEIBUZUL S.A., în prezent Societatea Transport Public Neamț S.A.:

Art. 10.1, 10.2, 10.3 și 10.5, așa cum au fost modificate prin Actul Adițional nr. 2, care prevăd că:

"10.1 Unitățile administrativ-teritoriale membre vor plăti Operatorului Compensația pentru acoperirea costurilor de exploatare plus un profit rezonabil în cazul în care impun obligații de serviciu public și/sau obligații tarifare de călătorie sub nivelul mediu pe călătorie (lei/călătorie) ofertat/aplicat și fundamentat de către Operator în conformitate cu structura pe elemente de cheltuieli prevăzută în anexa la normele-cadru aprobate prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 272/2007.

10.2 Sumele aferente Compensației se prevăd în bugetul local și se estimează anual de către Entitatea contractantă prin unitățile administrativ-teritoriale, potrivit formulei:

Canuală= (Tcm – Tc) x N estimat căl.

unde:

Canuală[lei]- reprezintă Compensația anuală estimată a fi plătită Operatorului;

Tcm [lei/călătorie]- tariful mediu pe călătorie, ofertat și fundamentat de către Operator în conformitate cu prevederile din Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 272/2007;

Tc [lei/călătorie]- tariful de călătorie, impus de Entitatea contractantă pe criterii sociale;

N estimat căl. – numărul de călătorii estimate a fi efectuate în anul de referință.

10.3 Compensația lunară plătită Operatorului se calculează după următoarea formulă:

C lunară = CE + Pr – V

unde:

C lunară[lei] – reprezintă Compensația lunară plătită Operatorului;

CE [lei]- total cheltuieli eligibile, la nivelul cheltuielilor de exploatare și cheltuielilor financiare suportate de Operator pentru îndeplinirea Obligațiilor de serviciu public, condițiilor de mediu impuse și a tuturor cerințelor prevăzute în prezentul Contract, fundamentate în conformitate

cu structura pe elemente de cheltuieli prevăzută în anexa la Normele-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane aprobate prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 272/2007, prin aplicarea principiilor privind stabilirea cheilor de repartizare a cheltuielilor indirecte și cheltuielilor generale și administrative între activitățile desfășurate de Operator, potrivit anexei nr. 9 la prezentul Contract. Cheltuielile eligibile CE sunt calculate cu includerea amortizării lunare a investițiilor realizate de Operator din fonduri proprii și a cheltuielilor financiare aferente rambursării creditelor de investiții. Amortizarea investițiilor realizate de Operator din fonduri publice nu este eligibilă pentru calculul CE;

$CE = C \text{ unitar} \times Km$, unde:

C unitar reprezintă costul în lei stabilit pe kilometru pentru fiecare categorie de mijloc de transport. La semnarea contractului C unitar = 8,23819 lei/km.

Km reprezintă numărul de km efectiv realizați de mijloacele de transport ale Operatorului în luna pentru care se acordă compensația, pe traseele stabilite prin Programul de transport ale Operatorului (care cuprinde și km acces și retragere), potrivit Anexei 2.

Pr[lei]- reprezintă profitul rezonabil al Operatorului, reprezentând o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al serviciului public de transport suportat de Operator, aplicată la total costuri eligibile. Rata profitului rezonabil stabilită de Entitatea contractantă, pentru primul an de valabilitate a Contractului, care se aplică la total cheltuieli eligibile CE este de 4,4%;

V[lei]- reprezintă totalitatea veniturilor generate în legătură cu prestarea serviciului public de transport de către Operator, pentru luna pentru care se acordă Compensația, respectiv venituri din vânzarea Titlurilor de călătorie la care Operatorul este îndreptățit, venituri din alte activități legate de prestarea serviciului public de transport și Diferențele de tarif la care Operatorul este îndreptățit potrivit prezentului Contract.

[...]

10.5 Compensația va fi plătită de unitățile administrativ-teritoriale Operatorului în baza Raportului lunar de constatare și a facturii emise de Operator procentual conform Hotărârii nr. 22/29.09.2022 a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”:

1. Consiliul Județean Neamț: 46% din cuantumul total al compensației lunare;
2. Primăria Municipiului Piatra Neamț: 45% din cuantumul total al compensației lunare;
3. Primăria Orașului Roznov: 1,5% din cuantumul total al compensației lunare;
4. Primăria Comunei Alexandru cel Bun: 2,4% din cuantumul total al compensației lunare;
5. Primăria Comunei Dumbrava Roșie: 2,6% din cuantumul total al compensației lunare;
6. Primăria Comunei Gârcina: 1,5% din cuantumul total al compensației lunare;
7. Primăria Comunei Săvinești: 1,0% din cuantumul total al compensației lunare; [...]"

Art. 21.1, care prevede că:

„21.1 Orice modificare a Contractului este rezultatul acordului intervenit între părți, exprimat într-un act adițional”.

Anexa 9 – Costuri eligibile incluse în calculul decontării Obligației de serviciu public efective și cerințele privind contabilitatea separată din Contract, în care se precizează principiile și modul de evidență contabilă separată costurilor și veniturilor asociate serviciului public de transport, modalitatea de defalcare a cheltuielilor pe moduri de transport, precum și obligația Operatorului de a „furniza Entității Contractante un raport anual pentru anul calendaristic anterior, inclus în situațiile financiare certificate de un Auditor certificat independent.”

- Solicitarea primită de la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”;
- Raportul de audit tehnico-economic al Societății Transport Public Neamț S.A., întocmit de auditorul ESTANA AUDIT & ACCOUNTANCY S.R.L., privind costurile de exploatare/operare înregistrate în anul 2024, aferente Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” nr. 1/320/4069/01.09.2022, precum și stabilirea costului de operare pentru autobuze și a profitului rezonabil pentru anul 2025.

Secțiunea a 2-a - Fundamentare tehnică, respectiv cerințele de natură tehnică, economică, juridică, posibilități de realizare în condiții de utilitate, legalitate, regularitate, eficiență, eficacitate și economicitate:

Examinând actele normative aplicabile și documentele invocate anterior, în conformitate cu prevederile art. 182 coroborate cu art. 136 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și în limitele atribuțiilor și competențelor specifice Serviciului Turism, Guvernanță Corporativă și Comunicare, facem următoarele precizări:

În scopul auditării tehnice și economice a activității societății și estimării costului de operare la autobuze, precum și a profitului rezonabil pentru anul 2025, în conformitate cu cerințele și metodologia din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS” nr. 1/320/4069/01.09.2022, între Societatea TRANSPORT PUBLIC NEAMȚ S.A. și auditorul ESTANA AUDIT & ACCOUNTANCY S.R.L. a fost încheiat un contract de prestări servicii, în urma căruia auditorul a furnizat Raportul de audit tehnico-economic mai sus menționat.

Așa cum rezultă din Raportul de audit, constatările auditorului au fost următoarele:

- Evidența contabilă a veniturilor și cheltuielilor este organizată pe conturi analitice distincte pe fiecare mod de transport și pe alte activități, astfel încât se poate demonstra verificarea calculului compensației pentru obligația de serviciu public;
- Toate costurile alocate obligației de serviciu public includ costuri directe (de personal, de capital, materiale, privind serviciul datoriei) și o cotă proporțională din costurile fixe (incluzând costurile tehnice și administrative cu personalul, de capital și materiale);
- Cheltuielile și veniturile au fost înregistrate în contabilitate cu acuratețe, sunt susținute prin dovezi potrivite și prin documente, sunt încadrate corect și sunt reale.

Potrivit concluziei auditorului, Societatea TRANSPORT PUBLIC NEAMȚ S.A. „respectă din punct de vedere contabil atât obligațiile legale prevăzute în legislația națională (Legea contabilității nr.82/1991, OMFP 1802/2014, OMFP 1826/2003) și în cea comunitară (Regulamentul 1370/2007), cât și cele contractuale, prevăzute în Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local, cu privire la înregistrarea veniturilor și cheltuielilor din activitatea care face obiectul obligației de serviciu public de transport local de călători.”

Auditorul a estimat următoarele costuri/km pentru transportul cu autobuze, pentru anul 2025:

- Cost unitar estimat de 10,94894 lei/km;
- Cost estimat autobuze termice de 11,6783 lei/km;
- Cost estimat autobuze electrice de 9,39614 lei/km.

De asemenea, auditorul a determinat, pe baza ratelor swap, că profitul rezonabil pentru anul 2025 este de 6,78%.

Pentru implementarea acestor indicatori este necesară modificarea prin act adițional a Contractului de delegare nr. 1/320/4069/01.09.2022, încheiat între A.D.I. „URBTRANS” și Societatea TRANSPORT PUBLIC NEAMȚ S.A. Modelul de act adițional, anexat proiectului de hotărâre, prevede ajustarea costului/km și a nivelului profitului rezonabil aferent anului 2025. Actul adițional va intra în vigoare după aprobarea sa de către Adunarea Generală a A.D.I. „URBTRANS”, în baza mandatelor speciale acordate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre.

Modificarea este justificată atât din punct de vedere legal și contractual, cât și pentru asigurarea continuității și sustenabilității serviciului public, evitând generarea de pierderi pentru operatorul de transport. Nerealizarea ajustării ar putea conduce la dezechilibre financiare și afectarea calității serviciului prestat, contrar prevederilor contractului de delegare și legislației în vigoare.

U.A.T. Județul Neamț este membru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”, alături de U.A.T. Municipiul Piatra Neamț, U.A.T. Orașul Roznov, U.A.T. Comuna Alexandru cel Bun, U.A.T. Comuna Dumbrava Roșie, U.A.T. Comuna Gârcina și U.A.T. Comuna Săvinești.

Conform art. 10 alin. (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, coroborat cu art. 8 alin. (3) lit. d²) din același act normativ, precum și art. 18, pct. (3) – II, lit. c. din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS”, modificarea contractului de delegare se poate face doar în baza mandatului special acordat de autoritățile deliberative ale U.A.T.-urilor membre.

Secțiunea a 3-a - Efecte preconizate ale aplicării actului administrativ (impactul financiar asupra bugetului județului pe termen scurt (pe anul curent)/lung, impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat, impactul asupra sarcinilor administrative, impactul asupra mediului):

➤ Impactul financiar asupra bugetului județului

Creșterea costului unitar de operare estimat pentru anul 2025, comparativ cu cel aprobat pentru anul 2024 (de la 9,77801 lei/km la 10,94894 lei/km, adică o majorare de aproximativ 12%), reflectă evoluția prețurilor la combustibili, piese de schimb, materiale, utilități, a cheltuielilor salariale, cu mentenanța, etc..

În același timp, profitul rezonabil a fost ajustat în scădere (de la 7,97% în 2024 la 6,78% în 2025), în baza metodologiei de calcul bazată pe ratele swap furnizate de Consiliul Concurenței, în vederea respectării principiilor de eficiență economică și evitarea acordării unei compensații excesive.

Potrivit informațiilor din raportul de audit, parcul auto al operatorului de transport cuprinde la 31.12.2024, 82 de autobuze, din care 48 sunt electrice.

Adoptarea proiectului de hotărâre supus dezbaterii plenului va produce efecte pentru următoarele 12 luni. Quantumul compensației plătite de către U.A.T.-urile membre ale A.D.I. „URBTRANS” va suferi modificări, însă acestea nu pot fi estimate cu exactitate la acest moment, întrucât formula de calcul a compensației, aferentă obligațiilor de serviciu public, se bazează pe mai mulți parametri, între care se regăsesc profitul rezonabil și costul în lei stabilit per kilometru. Potrivit prevederilor Contractului de delegare, Capitolul 10. Compensația, Consiliul Județean Neamț suportă 46% din valoarea totală a compensației lunare.

Totodată, conform rezultatelor raportului de audit menționat anterior, diferența dintre profitul rezonabil aprobat pentru anul 2024 (2.380.685,64 lei) și profitul efectiv obținut din activitatea de transport a societății pentru același an (131.781,31 lei), în cuantum de 2.248.904,33 lei, reprezintă diferența de compensație aferentă anului 2024 și va fi suportată de U.A.T.-urile membre ale A.D.I. „URBTRANS”, în baza formulei contractuale de repartizare.

➤ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Aplicarea indicatorilor stabiliți prin raportul de audit are ca scop respectarea metodologiei de calcul a compensației, conform Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, evitând riscul acordării unui ajutor de stat incompatibil. Estimările realizate reflectă costurile reale ale serviciului prestat și contribuie la menținerea echilibrului financiar al operatorului, fără a depăși limita compensației necesare.

Prin respectarea acestor principii, se asigură o concurență echitabilă în sectorul transportului public local, evitând favorizarea operatorului într-un mod care să distorsioneze piața.

➤ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Adoptarea proiectului de hotărâre nu generează sarcini administrative suplimentare semnificative pentru Consiliul Județean Neamț. Procedura de modificare a contractului de delegare prin act adițional este reglementată contractual și legal, iar operaționalizarea acesteia este va fi asigurată de către A.D.I. „URBTRANS”, în baza mandatelor acordate de către autoritățile deliberative ale U.A.T.-urilor membre, reprezentanților lor, pentru a vota modificarea contractului de delegare în Adunarea Generală.

➤ Impactul asupra mediului:

Având în vedere ponderea autobuzelor electrice în parcul auto al operatorului (58,5% din total), măsura contribuie la susținerea transportului public ecologic.

Încurajarea utilizării vehiculelor electrice contribuie la reducerea emisiilor de noxe și la atingerea obiectivelor de protecție a mediului, în conformitate cu strategiile europene și naționale privind tranziția verde și mobilitatea urbană sustenabilă.

Secțiunea a 4-a - Concluzii/propuneri:

În urma analizării proiectului de hotărâre și a documentării efectuate, apreciem faptul că proiectul de hotărâre **îndeplinește** cerințele tehnice specificate la Secțiunea a 2-a și condițiile legale pentru a fi supus analizei, dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Neamț.

	Prenume și nume	Data	Semnătura
Verificat și aprobat: șef serviciu	Mona-Magdalena ȚIGĂNUȘ	18.08.2025	
Elaborat: consilier	Greta CONDORACHE	18.08.2025	

CONSILIUL JUDEȚEAN NEAMȚ
DIRECȚIA BUGET FINANȚE

RAPORT DE SPECIALITATE

Titlul proiectului de hotărâre	Proiect de hotărâre privind acordarea unui mandat special
Compartiment de resort:	Direcția Buget-Finanțe
Secțiunea 1 - Documentare și analiză:	
La analiza prezentului proiect de hotărâre s-a ținut cont de: - referatul de aprobare al domnului Daniel-Vasilică Harpa, președintele Consiliului Județean Neamț, privind acordarea unui mandat special - prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; - prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată; - prevederile art. 10.1 din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS“ nr. 1/320/4069/01.09.2022 încheiat între Asociație și operatorul regional de transport Societatea Transport Public Neamț S.A; - adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Urbtrans” prin care a înaintat Raportul de audit tehnico-economic, pentru anul 2025.	
Secțiunea a 2-a Fundamentare tehnică, respectiv cerințele de natură tehnică, economică, juridică, posibilități de realizare în condiții de utilitate, legalitate, regularitate, eficiență, eficacitate și economicitate:	
Potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 173, alin. (1), lit. d), consiliul județean îndeplinește atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean. De asemenea, conform art. 173, alin. (5), lit. m) din același act normativ, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean. În conformitate cu prevederile art. 10.1 din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS“ nr. 1/320/4069/01.09.2022 încheiat între Asociație și operatorul regional de transport Societatea Transport Public Neamț S.A., unitățile administrativ-teritoriale membre vor plăti operatorului Compensația pentru acoperirea costurilor de exploatare plus un profit rezonabil în cazul în care impune obligații de serviciu public și/sau obligații tarifare privind practicarea unor tarife de călătorie sub nivelul tarifului mediu pe călătorie ofertat/aplicat și fundamentat de către operator în conformitate cu structura pe elemente de cheltuieli prevăzută în anexa la normele-cadru aprobate prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr.272/2007.	

Totodată potrivit art.10.5 din același contract, Compensația va fi plătită de unitățile administrativ-teritoriale Operatorului în baza Raportului lunar de constatare, procentual conform Hotărârii nr. 22/29.09.2022 a Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS“:

Conform Raportului de audit tehnico-economic, pentru anul 2025, costul în lei per kilometru aferent transportului cu autobuze este estimat la valoarea de 10,94894 lei, cu estimările de 11,6783 lei/km la autobuzele termice și 9,39614 lei/km la autobuzele electrice, stabilit pe baza rezultatelor anului 2024, la care se adaugă rata anuală a inflației de 5,1% prognozată de Comisia Europeană pentru anul 2025.

Referitor la profitul rezonabil pentru anul 2025, acesta a fost estimat de către auditor la valoarea de 6,78%, printr-un calcul bazat pe metoda ratelor SWAP. Această metodă de calcul este un instrument pus la dispoziție de Comisia Europeană autorităților publice, în scopul determinării cu ușurință a ratelor SWAP relevante.

Secțiunea a 3-a - Efecte preconizate ale aplicării actului administrativ: (impactul financiar asupra bugetului județului pe termen scurt (pe anul curent)/lung, impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat, impactul asupra sarcinilor administrative, impactul asupra mediului):

Modificările propuse la contractul de delegare mai sus menționat sunt necesare în vederea determinării cuantumului compensației pe anul 2025.

Necesitatea stabilirii costurilor reale ale serviciului de transport public și a profitului rezonabil pentru operator, pentru a asigura:

- sustenabilitatea economică a serviciului;
- menținerea unui serviciu de transport public funcțional și previzibil în aria de competență a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „URBTRANS“;
- transparența în utilizarea fondurilor publice destinate compensațiilor.

Secțiunea a 4-a - Concluzii/propuneri:

În urma analizării proiectului de hotărâre și a documentării efectuate, certificăm faptul că proiectul de hotărâre îndeplinește cerințele tehnice specificate în Secțiunea a 2-a și condițiile legale raportate la atribuțiile și competențele Direcției Buget - Finanțe pentru a fi supus analizei, dezbaterii și aprobării plenului.

	Prenume și nume	Data	Semnătura
Avizat: director executiv	Adriana Elena BOSOVICI	21.08.2025	
Elaborat: Șef serviciu	Ana-Roxana NICULIȚĂ	21.08.2025	