



ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind acordarea unui mandat

Consiliul Județean Neamț;

În conformitate cu principiul autonomiei locale, așa cum este prevăzut în art. 3 alin. 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997, autoritățile administrației publice locale au dreptul și capacitatea efectivă de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice;

Având în vedere prevederile art.1311, art.2009 și următoarele din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Examinând referatul de aprobare nr.51/54.947/(RU)54.948/2025 al domnului Daniel-Vasilică Harpa, președintele Consiliului Județean Neamț;

Văzând raportul de specialitate nr.51/54.971/(RU)54.972/2025 al Direcției generale juridice, achiziții și protocol, precum și avizele comisiilor de specialitate;

În temeiul dispozițiilor art.5 lit.,bb” - „ee”, art.139 alin.(1)–(3), art.182 alin.(4), art.228 alin.(3), art.109 alin. (1)–(4), art.190 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.,a” din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1: (1) Se mandatează președintele Consiliului Județean Neamț să reprezinte Consiliul Județean Neamț în dosarul nr. 1473/291/2021* aflat pe rolul Tribunalului Neamț – Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal.

(2) Se ratifică și se însușește apelul formulat în dosarul nr. 1473/291/2021* împotriva Sentinței civile nr.2451/09.08.2024 pronunțată de Judecătoria Roman.

(3) În vederea îndeplinirii mandatului de la alin. (1), președintele Consiliului Județean Neamț poate împuternici un consilier juridic din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Neamț.

(4) Cheltuielile de reprezentare vor fi suportate din bugetul Județului Neamț.

Art.2: (1) Prezenta hotărâre devine obligatorie de la data aducerii la cunoștință publică.

(2) Direcția generală juridică, achiziții și protocol va întreprinde toate măsurile necesare aducerii la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art.3: Secretarul general al județului va asigura comunicarea prezentei hotărâri Instituției Prefectului - Județul Neamț, Președintelui Consiliului Județean Neamț, precum și autorităților și instituțiilor publice interesate, prin intermediul Serviciului gestionarea documentelor, evidența lucrărilor consiliului județean și publicarea monitorului oficial local.

PREȘEDINTE
Daniel-Vasilică HARPA

CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI
Daniela SOROCEANU

Piatra Neamț

Nr. 262 din 26.09. 2025

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale privind majoritatea de voturi.

Nr. total al aleșilor județeni în funcție _____

Voturi „pentru” _____

Nr. total al aleșilor județeni prezenți _____

Voturi „împotriva” _____

Nr. total al aleșilor județeni absenți _____

Abțineri _____

Nr. total al aleșilor județeni care nu participă la dezbateri și la vot _____

CONSILIUL JUDETEAN NEAMȚ
PREȘEDINTE

REFERAT DE APROBARE
la Proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat

Secțiunea 1 - Motivul adoptării actului administrativ:

1.Descrierea situației actuale:

1.1.Cerințe care reclamă necesitatea actului administrativ:

Prin Sentința civilă nr.2451/09.08.2024 pronunțată în dosarul nr.1473/279/2021 de către Judecătoria Roman, a fost admisă cererea de chemare în judecată formulată de reclamanta SC Pristiyl SRL în contradictoriu cu Consiliul Județean Neamț, sens în care instanța a obligat instituția noastră la plata către reclamantă a sumei de 179.236,5 lei – contravaloarea abonamentelor de transport pentru elevi pentru perioada septembrie – octombrie 2020 și a cheltuielilor de judecată, cu drept de apel.

Împotriva Sentinței civile nr. 2451/09.08.2024 pronunțată de Judecătoria Roman, instituția noastră a formulat apel la Tribunalul Neamț – Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal.

Prin adresa înregistrată sub nr.51/53963/(RU)54446/2025, Tribunalul Neamț a solicitat să se depună la dosar **dovada împuternicirii președintelui Consiliului Județean Neamț pentru a formula apel în numele Consiliului Județean Neamț.**

Potrivit art. 109 alin.(1) –(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește faptul că reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean. Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal. Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.

Conform art. 190 alin.(1) din actul normativ sus-citat, *președintele consiliului județean reprezintă județul în relațiile cu celelalte autorități publice, cu persoanele fizice și juridice române și străine, precum și în justiție.*

În practica judiciară există două puncte de vedere în ceea ce privește capacitatea președintelui Consiliului Județean Neamț de a reprezenta consiliul județean în instanță, astfel:

- conform unui punct de vedere nu este necesară mandatarea președintelui, întrucât acesta face parte din consiliul județean iar, întrucât prin efectul legii reprezintă unitatea administrativ teritorială, atunci reprezintă și consiliul județean;
- conform unui al doilea punct de vedere, este necesară acordarea unui mandat, întrucât consiliul județean este un organ colectiv – autoritate a administrației publice locale, iar reprezentarea sa nu intră sub incidența reprezentării unității administrative-teritorială.

Prin urmare, pentru a evita respingerea apelului formulat ca depus de o persoană fără calitate procesuală în respectivul dosar, este necesară acordarea unui mandat în acest sens.

Pe de altă parte, aplicând regulile mandatului instituite de Codul civil, există posibilitatea ca, în ipoteza în care președintele nu a primit mandat expres din partea consiliului județean anterior formulării apelului, consiliul județean să ratifice ulterior, printr-o hotărâre, exercitarea de către președinte a apelului.

Având în vedere toate aceste aspecte, este necesar ca autoritatea deliberativă- consiliul județean să acorde mandat președintelui consiliului județean de a reprezenta Consiliul Județean Neamț în instanță în vederea soluționării dosarului nr.1473/291/2021*.

Totodată, este necesar ca plenul Consiliului Județean Neamț să ratifice și să-și însușească apelul formulat în dosarul nr. 1473/291/2021*, anterior adoptării hotărârii de mandatare a președintelui Consiliului Județean Neamț.

1.2.Cerințe care reclamă oportunitatea actului administrativ:

Codul Administrativ definește și reglementează în mod expres autoritățile administrației publice locale, pornind în mod cronologic de la dispozițiile art.5 lit. k), în temeiul cărora *autoritatea publică - organ de stat sau al unității administrativ-teritoriale, care acționează în regim de putere publică pentru satisfacerea unui interes public.*

Multitudinea de acte normative în domeniul administrației publice și numeroasele modificări ale reglementărilor ce au fost necesare în vederea aplicării acestora, au generat paralelism și suprapuneri, ducând la dificultăți de aplicare și astfel, la o practică neunitară.

Practica neunitară a instanțelor judecătorești a condus la necesitatea aprofundării și reglementării problematicei generată atât de calitatea procesuală a Consiliului Județean Neamț, cât și de reprezentarea acestuia în justiție.

Prin acordarea unui mandat președintelui consiliului județean pentru a reprezenta Consiliul Județean Neamț în instanță în vederea soluționării dosarului nr.1473/291/2021*, se va evita respingerea apelului formulat ca depus de o persoană fără calitate procesuală în respectivul dosar.

2. Schimbări preconizate:

- Nu este cazul

Secțiunea a 2-a – Impactul socio-economic:

- Nu este cazul

Secțiunea a 3-a – Impactul financiar asupra bugetului județului pe termen scurt (an curent)/lung:

Cheltuielile de judecată sau, după caz, despăgubirile stabilite pe baza hotărârilor judecătorești definitive se suportă de la bugetul local al unității administrativ-teritoriale.

Secțiunea a 4-a – Activități de informare publică și consultare privind elaborarea și implementarea actului administrativ:

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a – Efectele actului administrativ asupra actelor administrative în vigoare și măsuri de implementare:

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a – Anexe la referatul de aprobare/proiectul de hotărâre:

-

INIȚIATOR,
PREȘEDINTE
Daniel-Vasilică HARPA

RAPORT DE SPECIALITATE

Titlul proiectului de hotărâre	Proiect de hotărâre privind acordarea unui mandat
Compartiment de resort:	Direcția Generală Juridică, Achiziții și Protocol – Serviciul juridic contencios și relații publice

Secțiunea 1 - Documentare și analiză:

La analiza prezentului proiect de hotărâre s-au avut în vedere următoarele acte normative principale:

- Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 2-a - Fundamentare tehnică, respectiv cerințele de natură tehnică, economică, juridică, posibilități de realizare în condiții de utilitate, legalitate, regularitate, eficiență, eficacitate și economicitate:

Codul Administrativ definește și reglementează în mod expres autoritățile administrației publice locale, pornind în mod cronologic de la dispozițiile art.5 lit. k), în temeiul cărora *autoritatea publică - organ de stat sau al unității administrativ-teritoriale, care acționează în regim de putere publică pentru satisfacerea unui interes public.*

Potrivit art. 96 alin.(1) -(3) din actul normativ mai sus amintit, „unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu. Unitățile administrativ-teritoriale, precum și subdiviziunile administrativ- teritoriale sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare. Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii.”

Prin art. 109 alin.(1) -(4), se stabilește faptul că reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean. Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal. Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii. Cheltuielile de judecată sau, după caz, despăgubirile stabilite pe baza hotărârilor judecătorești definitive se suportă/se fac venit de la/la bugetul local al unității administrativ-teritoriale. Cheltuielile de judecată cuprind toate sumele cheltuite din bugetul local.

Conform art. 190 alin.(1), *președintele consiliului județean reprezintă județul în relațiile cu celelalte autorități publice, cu persoanele fizice și juridice române și străine, precum și în justiție.*

Pe cale de consecință, actele procedurale ale primarului, respectiv ale președintelui consiliului județean, în limitele puterilor ce le-au fost conferite, sunt actele unității administrative-teritoriale

Multitudinea de acte normative în domeniul administrației publice și numeroasele modificări ale reglementărilor ce au fost necesare în vederea aplicării acestora, au generat paralelism și suprapuneri, ducând la dificultăți de aplicare și astfel, la o practică neunitară.

Practica neunitară a instanțelor judecătorești a condus la necesitatea aprofundării și reglementării problematicei generată atât de calitatea procesuală a Consiliului Județean Neamț, cât și de reprezentarea acestuia în justiție.

În practica judiciară există două puncte de vedere în ceea ce privește capacitatea președintelui Consiliului Județean Neamț de a reprezenta consiliul județean în instanță, astfel:

- conform unui punct de vedere nu este necesară mandatarea președintelui, întrucât acesta face parte din consiliul județean iar, întrucât prin efectul legii reprezintă unitatea administrativ teritorială, atunci reprezintă și consiliul județean;
- conform unui al doilea punct de vedere, este necesară acordarea unui mandat, întrucât consiliul județean este un organ colectiv – autoritate a administrației publice locale, iar reprezentarea sa nu intră sub incidența reprezentării unității administrative-teritorială.

Prin urmare, pentru a evita respingerea apelului formulat, depus de o persoană fără calitate procesuală în respectivul dosar, este necesară acordarea unui mandat președintelui consiliului județean, în acest sens.

Pe de altă parte, aplicând regulile mandatului instituite de Codul civil, există posibilitatea ca, în situația în care președintele nu a primit mandat expres din partea consiliului județean anterior formulării recursului, consiliul județean să ratifice ulterior, printr-o hotărâre, exercitarea de către președinte a recursului.

Asfel, potrivit art.1311-1312 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, (...) *cel în numele căruia s-a încheiat contractul poate să îl ratifice, respectând formele cerute de lege pentru încheierea sa valabilă. Ratificarea are efect retroactiv, fără a afecta însă drepturile dobândite de terți între timp.*

Totodată, potrivit prevederilor art.2009 și următoarele, *mandatul este contractul prin care o parte, numită mandatar, se obligă să încheie unul sau mai multe acte juridice pe seama celeilalte părți, numită mandant.* Mandatul este cu sau fără reprezentare. Dacă din împrejurări nu rezultă altfel, mandatarul îl reprezintă pe mandant la încheierea actelor pentru care a fost împuternicit. Contractul de mandat poate fi încheiat în formă scrisă, autentică ori sub semnătură privată, sau verbală.

Mandatul dat pentru încheierea unui act juridic supus, potrivit legii, unei anumite forme trebuie să respecte acea formă, sub sancțiunea aplicabilă actului însuși. Prevederea nu se aplică atunci când forma este necesară doar pentru opozabilitatea actului față de terți, dacă prin lege nu se prevede altfel. Mandatarul nu poate să depășească limitele stabilite prin mandat.

Având în vedere toate aceste aspecte, este necesar ca autoritatea deliberativă- consiliul județean să acorde mandat președintelui consiliului județean de a reprezenta Consiliul Județean Neamț în instanță în vederea soluționării dosarului nr. 1473/291/2021*, având ca obiect pretenții.

Totodată, este necesar ca plenul Consiliului Județean Neamț să ratifice și să-și însușească apelul formulat în dosarul nr. 1473/291/2021*.

Secțiunea a 3-a - Efecte preconizate ale aplicării actului administrativ (*impactul financiar asupra bugetului județului pe termen scurt (pe anul curent)/lung, impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat, impactul asupra sarcinilor administrative, impactul asupra mediului*):

Prin acordarea unui mandat președintelui consiliului județean pentru a reprezenta Consiliul Județean Neamț în instanță în vederea soluționării dosarului nr.1473/291/2021*, se va evita respingerea apelului formulat ca depus de o persoană fără calitate procesuală în respectivul dosar.

Secțiunea a 4-a - Concluzii/propuneri:

În urma analizării proiectului de hotărâre și a documentării efectuate, apreciem faptul că proiectul

de hotărâre **îndeplinește** cerințele tehnice specificate la Secțiunea a 2-a și condițiile legale pentru a fi supus analizei, dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Neamț.

	Prenume și nume	Data	Semnătura
<u>Aprobat/Verificat/Elaborat:</u> director general	Bogdan Bosovici	26.09.	/